



08/2 број: 404-1-62/17-13  
26.01.2018. године

**ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку Пнеумококна полисахаридна коњугована вакцина, адсорбована за период од 12 месеци, број 404-1-110/17-63, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15)**

Дана 23.01.2018. године заинтересовано лице се обратило Наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Пнеумококна полисахаридна коњугована вакцина, адсорбована за период од 12 месеци, број 404-1-110/17-63, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

**Питање:**

Обраћамо вам се у својству заинтересованог лица у вези са позивом за подношење понуда и конкурсном документацијом у поступку јавне набавке бр. ЈН 404-1-110/17-63, који су објављени дана 29.12.2017. године.

Реч је о јавној набавци пнеумококне вакцине у отвореном поступку, уз најнижу понуђену цену као изабрани критеријум за доделу уговора. Предмет набавке је опредељен као „Пнеумококна полисахаридна коњугована вакцина, адсорбована, за период од 12 месеци“ и обликован у две (2) партије, и то:

1. За обавезну имунизацију лица одређеног узраста (деца од навршена два месеца до навршених 24 месеца), против обољења изазваних *Streptococcus pneumoniae* (PCV 10, PCV 13), у количини од 165,000 доза („**Прва партија**“);
2. За обавезну имунизацију лица у посебном ризику (деца од навршене две године и старији који нису претходно вакцинисани), против обољења изазваних *Streptococcus pneumoniae* (PCV 13), у количини од 4,500 доза („**Друга партија**“).

Сходно одредбама члана 63. став. 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), а с позивом на тачку 19. Упутства понуђачима као саставног дела горе-поменуте конкурсне документације, благовремено подносимо овај захтев, и то како бисмо тражили (1) одређене додатне информације - појашњења, и (2) указали на материјално важни недостатак, односно неправилност коју смо уочили у конкурсној документацији.

**I. Питање у вези са предметном јавном набавком је:**

Да ли се обавезна имунизација за коју су намењене пнеумококне вакцине које се набављају у овој јавној набавци спроводи на основу старог Правилника о имунизацији и начину заштите лековима („Сл. гласник РС”, бр. 11/06, 25/13, 63/13, 99/13, 118/13, 65/14 и 32/15) или на основу новог Правилника о имунизацији и начину заштите лековима („Сл. гласник РС”, бр. 88/17)?

**II.** Материјално важан недостатак, односно неправилност уочена у конкурсној документацији је избор критеријума за доделу уговора. Изабрани критеријум је најнижа понуђена цена. Критеријум за доделу уговора треба да буде економски најповољнија понуда. То је од посебног значаја у погледу Прве партије, јер према техничкој спецификацији из конкурсне документацији, пнеумококне вакцине које се набављају у оквиру Прве партије могу да буду било PCV 10 било PCV 13.

То даље значи да следеће две пнеумококне вакцине могу да буду понуђене у погледу Прве партије предметне јавне набавке:

1. Вакцина XXXXX – пнеумококна полисахаридна коњугована вакцина, адсорбована - произвођача YYYYYY и носиоца дозволе ZZZZZ
2. Вакцина AAAAAA - пнеумококна полисахаридна коњугована вакцина, адсорбована - произвођача BBBBVB и носиоца дозволе CCCCC.

Међутим, иако су обе вакцине регистроване под истим, горе-наведеним генеричким називом,

између њих постоји више значајних разлика, а једна од кључних јесте и веома велика разлика у погледу њихових медицинских карактеристика. Конкретно, Вакцина XXXXX има низ медицинских предности које Вакцина ААААА не поседује, а које обезбеђују бољу и свеобухватнију заштиту становништву које се вакцинише против обољења изазваних Стрептококом пнеумоније.

Због тога, да би те суштински значајне медицинске предности биле узете у обзир, неопходно је да критеријум за доделу уговора буде промењен, тако да то не буде критеријум најниже цене, већ критеријум економски најповољније понуде. На тај начин ће се омогућити да избор понуђача којем ће уговор бити додељен не зависи само од цене производа, већ и од других, изузетно важних карактеристика предметног производа. Те карактеристике треба да буду елементи критеријума економски најповољније понуде, и то: (1) опсег серотипне покривености коју вакцина обезбеђује, (2) опсег покривености инвазивних пнеумококних болести, и (3) обезбеђивање индиректне заштите заједници у погледу инвазивне пнеумококне болести и серотипова у вакцини против пнеумоније.

То је од изузетног значаја, јер је важно да пнеумококна вакцина коју ће Фонд набављати за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, буде производ врхунског квалитета који обезбеђује: (1) најширу могућу серотипну покривеност, (2) најширу могућу покривеност инвазивних пнеумококних болести, и (3) најбољу могућу индиректну заштиту заједници у погледу инвазивне пнеумококне болести и серотипова у вакцини против пнеумоније. Такав производ је управо Вакцина XXXXX.

...

**У даљем тексту захтева за додатним појашњењем заинтересовано лице указује на низ, како наводи, предности које има Вакцина XXXXX у односу на Вакцину ААААА.**

**На крају захтева за додатним појашњењем заинтересовано лице наводи:**

Сви напред наведени подаци су подржани одговарајућим научним и стручно медицинским аргументима и документима. Стојимо на располагању да, по потреби, сваку од информација додатно образложимо и документујемо.

У сваком случају, предлажемо да због свега напред наведеног буде извршена измена критеријума за доделу уговора у предметном поступку јавне набавке, тако да то уместо најниже понуђене цене буде економски најповољнија понуда.

Свесни смо чињенице да наручиоци (па самим тим и РФЗО) имају дискреционо право у погледу избора законом предвиђених критеријума за доделу уговора, али исто тако РФЗО као наручилац мора да буде свестан да је ову јавну набавку неопходно спровести тако да се становништву Републике Србије обезбеди свеобухватна, квалитетна и ефикасна здравствена заштита.

Због тога, апелујемо и ургирамо да се предметно дискреционо право врши на начин који једини одговара заштити најважнијих и неприкосновених интереса, а то су само и искључиво интереси становништва Републике Србије за чију обавезну активну имунизацију су пнеумококне вакцине намењене. Избор критеријума економски најповољније понуде је једини избор који обезбеђује остваривање предметних интереса и стога, једини избор који РФЗО може и треба да примени у конкретном случају.

**Одговор:**

Предметна јавна набавка спроводи се на основу Правилника о имунизацији и начину заштите лековима објављеном у „Службеном гласник РС“ бр. 88/17 од 29.09.2017. године и Правилника о Програму обавезне и препоручене имунизације становништва против одређених заразних болести објављеном у „Службеном гласник РС“ бр. 112/17 од 15.12.2017. године.

Комисија за предметну јавну набавку је сачинила конкурсну документацију на начин који становништву Републике Србије обезбеђује свеобухватну, квалитетну и ефикасну здравствену заштиту, и то дефинишући у оквиру техничке спецификације карактеристике које понуђена добра морају да испуњавају, поштујући одредбе Закона о лековима и медицинским средствима („Службени гласник РС“ бр. 30/10 и 107/12), а уједно поштујући основна начела Закона о јавним набавкама (“Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15).

Дефинисање критеријума економски најповољније понуде као критеријума за доделу уговора у предметној јавној набавци, на начин који заинтересовано лице наводи, не би било у складу са чланом 10. Закона о јавним набавкама (“Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15), јер

ниједним подзаконским актом којим је регулисано спровођење имунизације у Републици Србији нису утврђени критеријуми на које указује заинтересовано лице, а којима се даје предност искључиво једној вакцини.

Узимајући у обзир претходно наведено, комисија неће вршити измену конкурсне документацију у делу који се односи на критеријум за доделу уговора.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**

60018.05/87