



08 број: 404-1-36/19-18  
26.07.2019. године

**ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку Вакцина против грипа за сезону 2019/2020, број ЈН 404-1-110/19-39, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)**

Дана 23.07.2019. године заинтересована лица су се обратила наручиоцу захтевима за додатним појашњењима у вези поступка јавне набавке Вакцине против грипа за сезону 2019/2020, број ЈН 404-1-110/19-39, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

**Питање 1:**

Конкурсном документацијом 08 број: 404-1-36/19-6 од 16.07.2019. године, за прву партију предвиђена је могућност набавке тровалентне и/или четворовалентне вакцине против грипа са индикацијом за лица старија од 6 месеци.

На тржишту Републике Србије регистроване су 3 вакцине са наведеном индикацијом и то:

- тровалентна, произвођача „Abbott Biologicals B.V“, заштићеног назива „Influvac“, чија цена по дози износи 415,30 РСД
- тровалентна, произвођача „Sanofi Pasteur S.A.“, заштићеног назива „Vaxigrip“, чија цена по дози износи 534,30 РСД
- четворовалентна, произвођача „Sanofi Pasteur S.A.“, заштићеног назива „Vaxigrip tetra“, чија цена по дози износи 1.194,00 РСД.

Начин на који је тренутно формулисана процењена вредност за партију број 1, аутоматски елиминисао могућност набавке четворовалентне вакцине произвођача „Sanofi Pasteur S.A.“, заштићеног назива „Vaxigrip tetra“, обзиром да је њена вредност знатно виша у односу на процењену вредност коју је Наручилац дао, што је противно Начелу обезбеђивања конкуренције дефинисаним у члану 10. Закона о јавним набавкама, као и Начелу једнакости понуђача, дефинисаним чланом 12. Напред наведеног Закона.

Како укупна процењена вредност за партију 1, износи 520.740,00 РСД, за 600 доза, односно 867,90 РСД по дози, молимо Вас за одговор на основу којих параметара је формирана укупна процењена вредност за партију број 1, узимајући у обзир напред наведене цене за вакцину против грипа, које одговарају техничкој спецификацији из конкурсне документације?

Такође, а узимајући у обзир све напред наведено, молимо Вас да измените конкурсну документацију у делу који се односи на процењену вредност за партију 1, како би се у потпуности испоштовала начела јавних набавки, дефинисана у члановима 10. и 12. Закона о јавним набавкама.

**Одговор на питање 1:**

Наручилац је дефинисао процењену вредност за партију 1 на основу најниже цене четворовалентне вакцине против грипа дате у Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања.

Узимајући у обзир наводе заинтересованог лица, наручилац ће извршити измену конкурсне документације у делу који се односи на процењену вредност за партију 1, тако да иста буде дефинисана на основу цене четворовалентне вакцине против грипа која испуњава захтеве из техничке спецификације за наведену партију.

**Питање 2:**

На основу податка који сте дали у Техничкој спецификацији за Јавну набавку 404-1-110/19-39, где се може понудити тровалентна и/или четворовалентна вакцина, молимо за додатно објашњење по ком критеријуму ће се вршити дистрибуција ових вакцина и на основу којих стручних препорука и коме ће бити аплицирана тровалентна тј. четворовалентна вакцина против грипа ако су у исто време обезбеђене



и једна и друга вакцина. Важећи Правилник о имунизацији и заштити лековима ( Службени гласник број 88/17 и 14/18) не дефинише старосне и циљне групе за могућност примене тровалентне и/или четворовалентне вакцине у истој сезони, нити дефинише критеријуме примене по овом основу. Ово може бити дефинисано као дискриминација без основе и критеријума.

На основу податка који сте дали у Техничкој спецификацији за Јавну набавку 404-1-110/19-39 ,за партију 2, стоји да понуђени лек треба да буде индикован за имунизацију одраслих и деце старије од 3 године што није у складу са Правилником о имунизацији и заштити лековима ( Службени Гласник број 88/17 И 14/18). Да ли вакцина индикована за примену од 6 месеци може да конкурише за партију број 2 обзиром на напомену да треба да буде индикована за узраст од 3 године?

### **Одговор на питање 2:**

У вези са питањем заинтересованог лица по ком критеријуму ће се вршити дистрибуција предметних вакцина, на основу којих стручних препорука и коме ће бити аплицирана тровалентна, тј. четворовалентна вакцина против грипа ако су у исто време обезбеђене и једна и друга вакцина, наручилац напомиње да конкурсна документација је јасна, недвосмислена и садржи све битне елементе неопходне за достављање прихватљиве понуде.

Конкурсна документација садржи списак здравствених установа са количинама по свакој партији, којима је понуђач у обавези да испоручи предметне вакцине, у случају да његова понуда буде изабрана као најповољнија. Примена вакцина након испоруке није у надлежности понуђача који је закључио уговор, нити је исто од значаја за припрему прихватљиве понуде.

У вези са наводима заинтересованог лица да је примена тровалентне и/или четворовалентне вакцине у истој сезони дискриминација без основе и критеријума, наручилац напомиње да Правилник о Програму обавезне и препоручене имунизације становништва против одређених заразних болести („Службени гласник РС“ бр. 112/17 и 11/18) не прави разлику између ове две вакцине, те би разлика између истих у конкурсној документацији за предметну јавну набавку заправо била дискриминација.

У вези са питањем заинтересованог лица да ли вакцина индикована за примену од 6 месеци може да конкурише за партију број 2 обзиром на напомену да треба да буде индикована за узраст од 3 године, одговор је да може, јер вакцина индикована за примену код деце старије од 6 месеци и одраслих, испуњава услове дефинисане техничком спецификацијом за партију број 2.

### **Питање 3:**

Како је конкурсном документацијом 08 број: 404-1-36/19-6 од 16.07.2019. године, за партије број 1 и 2, предвиђена набавка лека јачине 15 mcg+15 mcg+15 mcg/доза и/или 15 mcg+15 mcg+15 mcg+15 mcg/доза, да ли то значи да један понуђач у оквиру исте партије може понудити истовремено одређени број доза и тровалентне и четворовалентне вакцине?

### **Одговор на питање 3:**

Понуђач у оквиру исте партије може понудити истовремено одређени број доза и тровалентне и четворовалентне вакцине против грипа што је јасно и дефинисано конкурсном документацијом за предметну јавну набавку.

Наиме, поред техничке спецификације у којој је дефинисана јачина лека за обе партије (15 mcg+15 mcg+15 mcg)/доза и/или (15 mcg+15 mcg+15 mcg+15 mcg)/доза, у Обрасцу број 4.1 – Понуда за јавну набавку вакцине против грипа за сезону 2019/2020, који у себи садржи образац структуре цене са упутством како да се попуни стоји следеће:

„Уколико понуђач по партији доставља понуду и за тровалентну и за четворовалентну вакцину против грипа, дужан је да, у оквиру партије за коју доставља понуду, попуни оба реда у датој партији са подацима о понуђеним вакцинама исказујући посебно и количине и јединичне цене за сваку вакцину за коју доставља понуду за дату партију.“



#### **Питање 4:**

Одредбом члана 3.4 Модела уговора предвиђено је да ће се уговорена цена променити у случају да због измене Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, односно Одлуке о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт, дође до промене цене лека услед које цена из уговора постаје виша од цене из Правилника, односно Одлуке. У том случају, ценом из уговора сматраће се цена из Правилника, односно Одлуке, која се аутоматски примењује, даном ступања на снагу Правилника, односно Одлуке, без закључивања Анекса.

Оваквом одредбом Наручилац је предвидео промену цена у случају да дође до смањења цена у односу на цене из Уговора о јавној набавци вакцине против грипа за сезону 2019/2020, док није предвидео модалитет промена цена у случају да дође до повећања цена.

Молимо Вас да прихватите наш захтев да се конкурсном документацијом предвиди и измена цена у случају да дође до повећања цена у односу на цене из предметног Уговора, будући да би у супротном уговорне стране трпеле последице неједнаких давања, односно неједнаких оптерећења, а што је у супротности са Законом о облигационим односима. Не би било оправдано да у конкурсној документацији остане овакав модалитет измене цена, односно да до измена цена може доћи само онда када је то у интересу једне уговорне стране, а на штету друге.

#### **Одговор на питање 4:**

**Захтев заинтересованог лица се не прихвата. Наручилац остаје при утврђеној одредби 3.4. Модела уговора.**

Наиме, одредба о промени уговорене цене у случају да због измене Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, односно Одлуке о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт, дође до промене цене лека услед које цена из уговора постаје виша од цене из Правилника, односно Одлуке, је у складу са посебним прописима који регулишу ову област, те сходно томе није у супротности са одредбама Закона о облигационим односима.

Такође, имајући у виду да је тачком 4.1 модела уговора предвиђена обавеза добављача да укупно уговорену количину вакцина испоручи најкасније до 15.10.2019. године, захтев заинтересованог лица се не прихвата.

#### **Питање 5:**

Чланом 4.9. Модела уговора Наручилац је предвидео да је Добављач дужан да у року од 24 сата од утврђивања недостатака у испоруци, исте отколони.

Овако постављени рок за поступање по рекламацијама у вези са квантитетом или квалитетом испоручених производа је превише кратко постављен, те представља неоправдано строг захтев на страни Понуђача (Продавца) за који се не може пронаћи оправдано образложење.

Наведено је још израженије уколико се има у виду да је у свим претходно спроведеним централизованим јавним набавкама овај рок износио 7 (седам) дана, те да је рок у предметном поступку јавне набавке вишеструко скраћен.

Молимо Вас да прихватите наш захтев за изменом рока за поступање у случају рекламације на квалитет или квантитет испоручених добара, те да кроз измене конкурсне документације као исти поставите рок од 7 дана.

#### **Одговор на питање 5:**

**Захтев заинтересованог лица се прихвата. Биће извршена измена конкурсне документације.**

#### **Питање 6:**

Чланом 8.1. Модела уговора предвиђено је да је Додављач дужан да приликом потписивања уговора или у року од 10 дана од обостраног потписивања, Институту достави неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 3% од укупне вредности уговора (без ПДВ-а).

Имајући у виду наведено, као и велики износ процењене вредности предметне јавне набавке, указујемо да обавеза достављања банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 3% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а, представља превелики трошак и оптерећење за понуђаче, посебно ако се у обзир узме и чињеница да велерогије као велики понуђачи дају банкарску гаранцију као средство обезбеђења и својим додављачима.

Напомињемо такође и да према одредбама члана 61 Закона о јавним набавкама не постоји обавеза Наручиоца да као средство обезбеђења за озбиљност понуде захтева банкарску гаранцију.

У складу са свим наведеним, предлажемо да измените конкурсну документацију тако што ћете снизити висину захтеване банкарске гаранције на 1%.

#### **Одговор на питање 6:**

**Имајући у виду значај предметне јавне набавке, захтев заинтересованог лица се не прихвата и наручилац остаје при утврђеној одредби 8.1. Модела уговора.**

Наручиоцу су познате одредбе члана 61. Закона о јавним набавкама, а такође, и одредба члана 13. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, бр. 86/15 и 41/19), којим је дата могућност наручиоцу да, средство обезбеђења за озбиљност понуде, односно за извршење уговорне обавезе, гласи на износ не већи од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, односно уговора.

**Сходно наведеном, наручилац неће вршити тражене измене.**

#### **Питање 7:**

Чланом 8.2 Модела Уговора предвиђено је да банкарска гаранција мора бити оригинал са роком важења од најмање годину дана од дана закључења уговора.

Имајући у виду да је конкурсном документацијом као рок за испоруку целокупне количине вакцина предвиђен 15.10.2019. године, поставља се питање оправданости рока важења банкарске гаранције од најмање годину дана од дана закљученхја уговора, посебно имајући у виду да банкарске гаранције представљају велико оптерећење за додављаче, те да би им на тај начин неоправдано дуго остала заробљена значајна средства.

Због свега наведеног предлажемо да измените конкурсну документацију тако што ћете скратити рок важења банкарске гаранције за добро извршење посла на одређени временски период (нпр. 40 дана) од дана истека рока за испоруку вакцина или на начин да Наручилац, након извршене испоруке, прихвати умањење банкарске гаранције у вредности од 85% испоручених добара по предметном уговору.

#### **Одговор на питање 7:**

**Моделом уговора који је саставни део конкурсне документације за предметну јавну набавку, дефинисане су обавезе додављача, а које се не односе само на испоруку уговорених вакцина, већ, између осталог, и на преузимање неискоришћених количина вакцина.**

**Сходно наведеном, комисија остаје при дефинисаним одредбама модела уговора у конкурсној документацији и неће вршити измену исте.**

**Питање 8:**

Конкурсном документацијом је предвиђено да се уговор о јавној набавци закључује са Институтом за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“.

Републички фонд за здравствено осигурање реализује предметну централизовану јавну набавку у својству Тела за централизоване јавне набавке за рачун здравствених установа из Прилога А конкурсне документације, док је Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ уговорна страна у појединачним уговорима. У складу са конкурсном документацијом и Моделом Уговора, Добављач је дужан да вакцине испоручи, према расподели, здравственим установа које обављају послова јавног здравља за територију више општина, односно града, а целокупна количина испоручених вакцина се фактурише Институту „Батут“ као уговорној страни.

Како се међу здравственим установама којима је потребно испоручити вакцине налази и здравствена установа са територије Косова и Метохија и како испоруку робе прате одређени императивни захтеви, а то је да робу прати фактура која гласи на примаоца робе (конкретну здравствену установу за територије КиМ) за наведену здравствену установу није могуће испоставити фактуру која гласи на Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“.

Наиме, имајући у виду тренутне царинске прописе, за лекове које се испоручују на подручје Косова и Метохије се врши царињење, те самим тим отпремнице не представљају документ на основу кога је могуће извршити царињење односно реализовати испоруку за ову установу, већ је неопходно да робу прати фактура.

Узимајући све наведено у обзир, молимо Вас да конкурсну документацију измените на начин што ћете исту прилагодити горе наведеним специфичностима и предвидети начин фактурисања односно тако што ћете предвидети ко је обавезан и на који начин да реализује плаћање за вакцине испоручене здравственој установи са територије КиМ.

**Одговор 8:**

Моделом уговора који је саставни део конкурсне документације јасно је дефинисан начин испоруке и начин плаћања. Испорука и плаћање вршиће се у складу са наведеним моделом уговора.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**

59019.70/103