



---

Јована Мариновић бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042  
е-маил: public@rfzo.rs ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

---

08/2 број: 404-1-28/19-11  
29.07.2019. године

**ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке Пружање услуга хемодијализе осигураним лицима Републичког фонда у здравственим установама ван Плана мреже, број 404-1-226/19-29 сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)**

Дана 25.07.2019. године, заинтересовано лице се обратило наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Пружање услуга хемодијализе осигураним лицима Републичког фонда у здравственим установама ван Плана мреже, број 404-1-226/19-29, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**Питање 1:**

Наручилац је у конкурсној документацији на страни 28. у оквиру члана 5.6 Модела Оквирног споразума, навео да је оквирним споразумом предвиђено пружање услуга хемодијализе осигураним лицима са подручја филијале Београд, филијале Нови Сад и филијале Пчињски округ, односно у оквиру члана 7.4 Модела Оквирног споразума, да се „Пружалац услуге обавезује да месечно осигураном лицу, и то у својим просторијама специјално за то опремљеним, а у складу са захтевом Фонда, у Београду, Новом Саду и Врању“. Претпостављамо да је техничком грешком пропуштено да се у члану 7.4 Модела оквирног споразума наведе обавеза Пружаоца услуге да „пружа услуге хемодијализе“ у својим просторијама у Београду, Новом Саду и Врању.

1. Предлажемо Наручиоцу да измени конкурсну документацију на начин што ће исправити техничку грешку у члану 7.4 Модела Оквирног споразума.

**Одговор 1:**

Прихвата се предлог заинтересованог лица. Сходно наведеном, биће извршена измена конкурсне документације.

**Питање 2:**

Наручилац је на страни 32. у члану 3.4 Модела Уговора, предвидео да „Обавезе које доспевају у наредној години биће реализоване највише до износа средстава која ће за ову намену бити одобрена у тој буџетској години“.

2. Да ли је Наручиоцу прихватљиво да ради додатног појашњења измени члан 3.4 Модела Уговора, на начин што ће исти гласити „Обавезе које доспевају у наредној години биће реализоване највише до износа средстава која ће за ову намену бити одобрена у тој буџетској години. Наручилац је дужан да води рачуна о висини одобрених средстава за ову намену у наредној буџетској години, приликом достављања захтева Пружаоцу услуге за извршењем уговорених услуга.“

**Одговор 2:**

Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације.

**Питање 3:**

Наручилац у Моделу Уговора није назначио временски рок трајања. Са друге стране, Наручилац је у члану 1.2 Модела Уговора назначио да се на сва питања која нису уређена овим уговором, примењују одредбе оквирног споразума из тачке 1.1.2. овог Уговора, као и да су Пружалац услуге и Фонд дужни да поштују одредбе оквирног споразума.

Додатно, Наручилац је у члану 2.3 Модела Оквирног споразума предвидео да се Оквирни споразум закључује за период од 11 (једанаест) месеци.

3. Имајући у виду наведено, заинтересовани понуђач моли Наручиоца за појашњење, да ли се сматра да је временско трајање сваког појединачно закљученог уговора 11 месеци, у складу са одредбама Оквирног споразума?

#### Одговор 3:

Чланом 40. став 6. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) је утврђено да се уговори о јавној набавци, који се закључују на основу оквирног споразума, морају доделити пре завршетка трајања оквирног споразума, с тим да се трајање појединих уговора закључених на основу оквирних споразума не мора подударати са трајањем тог оквирног споразума, већ по потреби могу трајати краће или дуже.

Тачком 2.3 модела оквирног споразума је утврђено да се исти закључује за период од 11 месеци, док је тачком 2.4 дефинисано да је број осигураних лица оквиран и може се разликовати од броја осигураних лица за који ће Фонд уговорити предметну услугу током реализације оквирног споразума, а све у зависности од потреба Фонда, као и расположивих финансијских средстава.

Тачком 4.3 модела оквирног споразума је предвиђена могућност закључења додатних уговора, уколико се током реализације утврди да је дошло до повећања броја осигураних лица за које је, према мишљењу Институт Батут, потребно обезбедити програм хемодијализе у установама ван Плана мреже.

У складу са наведеним, уговор који на основу закљученог оквирног споразума закључују Фонд и Пружалац услуге није временски ограничен на период од 11 месеци, већ исти важи до реализације, односно до пружања уговореног броја услуга хемодијализе.

#### Питање 4:

4. Уколико је одговор потврдан, заинтересовани понуђач предлаже Наручиоцу да измени конкурсну документацију на начин што ће недвосмислено утврдити рок трајања уговора.

Овим путем заинтересовани понуђач указују на одредбе члана 40. став 6. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да уговори о јавној набавци који се закључују на основу оквирног споразума морају се доделити пре завршетка трајања оквирног споразума, с тим да се трајање појединих уговора закључених на основу оквирног споразума не мора подударати са трајањем тог оквирног споразума, већ по потреби може трајати краће или дуже.

Имајући у виду наведено, заинтересовани понуђач предлаже Наручиоцу да измени конкурсну документацију на начин предвиђен питањем под бројем 5, како би на недвосмислен начин утврдио рок трајања уговора.

#### Одговор 4:

Захтев заинтересованог лица се не прихвата. Одговор је садржан у одговору на питање број 3.

#### Питање 5:

5. Да ли је Наручиоцу прихватљиво да продужи временски рок трајања оквирног споразума и појединачних уговора, на период од 3 године у складу са чланом 40. став 4. Закона о јавним набавкама?

Заинтересовани понуђач овај предлог подноси Наручиоцу са намером уговарања дуже пословне сарадње по основу ове јавне набавке, а са циљем постизања што је могуће већег степена сигурности за пацијенте који се дијализирају у здравственим установама ван плана мреже, посебно узимајући у обзир неопходно континуирано пружање услуга хемодијализе осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање („Фонд“), у складу са здравственим стањем пацијената који болују од хроничне бубрежне инсуфицијенције. Заинтересовани понуђач сматра да би продужењем важности уговора у складу са Законом о јавним набавкама, донело пре свега већу сигурност у пружању континуиране услуге



хемодијализе осигураницима Фонда, као и уштеду средстава и времена које је потребно издвојити ради годишњег спровођења поступака јавних набавки услуга хемодијализе, те избегавање притиска да ли ће се поступак јавне набавке спровести на време како би се омогућила осигураницима Фонда континуирана услуга хемодијализе. Додатно, Наручилац се оквирним споразумом не обавезује да потражује од изабраног понуђача услугу хемодијализе за процењени број осигураника Фонда, већ у складу са својим потребама, те не постоји ризик Наручиоца у случају промене броја осигураника којима је потребно пружити услуге хемодијализе, без обзира на смањење или повећање броја осигураника.

#### **Одговор 5:**

Члан 40. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) предвиђа да се оквирни споразум закључује са једним или више понуђача, при чему је наручилац дужан да у позиву за подношење понуда наведе са колико понуђача закључује оквирни споразум. Такође, ставом 4. истог члана прописано је да оквирни споразум не може трајати дуже од 3 године, односно 2 године ако је закључен са једним понуђачем.

Поступајући у складу са наведеним одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), Наручилац је у позиву за подношење понуда на српском и енглеском језику, број 404-1-28/19-8 од 17.7.2019. године, тачком 10. утврдио да се оквирни закључује са једним понуђачем, за све партије за које му се додели оквирни споразум.

Сходно наведеном, наручилац остаје при наводима из позива за подношење понуда и конкурсне документације.

#### **Питање 6:**

Заинтересовани понуђач указује Наручиоцу да се у пракси неретко јављају проблеми приликом збрињавања осигураника Фонда из здравствене установе ван плана мреже у матичну здравствену установу осигураника Фонда у оквиру плана мреже здравствених установа, у случају здравствених компликација, као што су компликација у погледу васкуларних приступа, хоспитализација пацијената у хитним случајевима и сл.

6. Молимо Наручиоца за појашњење да ли изабрани понуђач у случају здравствених компликација осигураника Фонда, које изабрани понуђач није у могућности да реши (васкуларни приступ, хитна хоспитализација пацијента због погоршања здравственог стања), шаље осигуранике Фонда са здравственим компликацијама у матичну здравствену установу осигураника Фонда или у дежурну здравствену установу?

Заинтересовани понуђач моли Наручиоца да наведено појашњење уврсти у сам текст конкурсне документације ради утврђивања права и обавеза изабраних понуђача или да достави посебну инструкцију заинтересованим понуђачима, као и свим здравственим установама са подручја којима припадају осигураници Фонда предвиђени овим поступком јавне набавке, о поступању у наведеним ситуацијама, како би се јасно утврдиле права и обавезе надлежних здравствених установа, као и изабраних понуђача.

#### **Одговор 6:**

У случају здравствених компликација осигураних лица Фонда, иста се упућују у дежурну здравствену установу, док се за компликације васкуларног приступа осигураних лица упућују у здравствену установу у којој је васкуларни приступ креиран.

#### **Питање 7:**

Додатно, Заинтересовани понуђач указује Наручиоцу да у складу са Смерницама за превенцију и лечење минерално-коштаних поремећаја у хроничној бубрежној инсуфицијенцији датих од стране Удружења нефролога Србије, потребно је вршити чешће лабораторијске анализе одређених параметара пацијената који болују од бубрежне инсуфицијенције и то: Паратхормон (ПТХ) минимално четири пута годишње, односно на свака три месеца, као и вредности бикарбоната четири пута годишње, односно на свака три месеца.



7. Имајући у виду наведене Смернице Удружења нефролога Србије, Заинтересовани понуђач предлаже Наручиоцу да измени конкурсну документацију, на начин што ће у тачки 2.2 Лабораторијске анализе код стабилних болесника, Прилога А – Техничке спецификације, предвидети вршење лабораторијских анализа вредности Паратхормона (ПТХ) минимално четири пута годишње, односно на свака три месеца, као и да додати у истом члану обавезу лабораторијских анализа вредности бикарбоната четири пута годишње, односно на свака три месеца.

Чешћа лабораторијска анализа наведених вредности Паратхормона и бикарбоната је од изузетног значаја за што је могуће боље здравствене резултате осигураника Фонда који болују од бубрежне инсуфицијенције, те битан фактор ради превенције погоршања здравственог стања осигураника током конконтинуираног пружања услуга хемодијализе, те спречавања различитих повреда и инфекција које могу настати.

**Одговор 7:**

Усваја се предлог заинтересованог лица и биће извршена измена конкурсне документације - Прилог А Техничка спецификација.

**Питање 8:**

Даље, Заинтересовани понуђач указује Наручиоцу да се у пракси током пружања континуираних услуга хемодијализе дешавају ситуације када је осигураницима Фонда неопходно обезбедити трансфузију крви, имајући у виду прописани ниво хемоглобина у крви, те одобрење од стране Завода за трансфузију крви у сваком поједином случају. Осигураницима Фонда који се дијализирају у здравственим установама у оквиру плана мреже здравствених установа Републике Србије, трансфузију крви обезбеђује здравствена установа у оквиру плана мреже у којој се осигураници дијализирају, док са друге стране осигураницима Фонда који се дијализирају у здравственим установама ван плана мреже, матичне здравствене установе којима исти припадају, не обезбеђују трансфузију крви, већ то чине здравствене установе ван плана мреже, односно изабрани понуђачи о свом трошку.

8. Имајући у виду наведено, Заинтересовани понуђач предлаже Наручиоцу да измени конкурсну документацију на начин што ће у истој предвидети поступак обезбеђивања трансфузије крви осигураницима Фонда, на начин што ће обезбедити иста права осигураницима Фонда који се дијализирају без обзира да ли се дијализирају у здравственим установама у оквиру или ван плана мреже, тако што ће трошкове трансфузије крви сносити матична здравствена установа осигураника Фонда, у складу са Правилником о утврђивању цена за обраду крви и компонената крви намењених за трансфузију.

**Одговор 8:**

Конкурсном документацијом - Прилог А Техничка спецификација, утврђене су обавезе пружаоца услуге, а које се односе на континуирано лечење хемодијализом, као и обавезу поштовања свих стандарда и норматива лечења и лабораторијског праћења стабилних болесника.

Напомињемо да обавеза обезбеђивања трансфузије крви за осигурана лица којима се услуга хемодијализе пружа у здравственим установама ван Плана мреже није прописана условима из техничке спецификације, односно иста није предмет ове јавне набавке.

Сходно наведеном, биће извршена измена Прилога А конкурсне документације Техничка спецификација.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**