



08/2 број: 404-1-88/19-49
21.4.2020. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке Материјал за дијализу, бр. ј.н. 404-1-110/19-93, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 16.4.2020. године, заинтересовано лице се обратило наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Материјал за дијализу, бр. ј.н. 404-1-110/19-93, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање бр.1:

1. *Заинтересовано лице поставило је захтев да се конкурсна документација измени на начин да се у Техничкој спецификацији за партије од 29 до 73 уврсти критеријум да понуђач располаже неопходним кадровским/стручним капацитетом за учешће у поступку предметне јавне набавке, са најмање 2 особе ангажоване од стране Понуђача тј. да је сертифициован за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата за хемодијализу за који даје понуду медицинског средства.*

Као образложење свог захтева, заинтересовано лице даље наводи да како се предметним медицинским средствима омогућава безбедан и поуздан рад апарата за хемодијализу на којима се користе, као и како рад апарата за хемодијализу захтева правилну употребу медицинског средства, неопходно је да понуђач медицинског средства има особе које су обучене за рад на апарату за који даје понуду медицинског средства, које ће осим што ће моћи да изврше подешавање сваког апарата где ће се медицинско средство користити бити у обавези и да обуче особље у хемодијализним центрима за правилно и безбедно руковање апаратима за хемодијализу приликом коришћења предметних медицинских средстава.

На горе наведени захтев заинтересованог лица, Наручилац је одговорио да се исти прихвата и у складу са тим извршио је измену конкурсне документација на начин да се за партије од 29 до 71 захтева да понуђач располаже неопходним кадровским капацитетом за учешће у поступку предметне јавне набавке, односно да има најмање 2 радно ангажована лица, која су сертифициована за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата за хемодијализу за медицинска средства за која подноси понуду.

Најпре бисмо истакли да предметна измена конкурсне документације као једини и искључиви циљ има ограничавање односно потпуну елиминацију конкуренције, а све како услов, да понуђач располаже са најмање 2 радно ангажована лица, која су сертифициована за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата за хемодијализу за медицинска средства за која подноси понуду, није ни у каквој вези са самим предметом јавне набавке.

Предмет јавне набавке су медицинска средства која се користе у дијализи, а не апарати за хемодијализу, њихово стављање у употребу или сервисирање истих, те је апсолутно нејасан захтев Наручиоца у погледу кадровског капацитета понуђача.



Неприхватљиви су и наводи да ће лица која су сертификована за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата за хемодијализу вршити обуку особља у хемодијализним центрима за правилно и безбедно руковање апаратима за хемодијализу приликом коришћења предметних медицинских средстава. Да ли се Наручилац горе наведеним изјашњава да су до момента расписивања ове јавне набавке апаратима за хемодијализу руковала лица која нису обучена и то на начин који није обезбеђивао безбедан рад апарата али ни сигурност и безбедност самих пацијената?!

Даље бисмо истакли да је за партију 68 - Суви бикарбонат у одговарајућем паковању, 720g за апарат Хоспал Иннова или одговарајуће, Наручилац претходних година расписивао јавну набавку без било каквих услова у погледу радно ангажованих лица од стране понуђача, која су сертификована за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата. Такође, нису се захтевале никакве обуке особља које је запослено у хемодијализним центрима, нити су иста имала било каквих проблема приликом руковања предметним медицинским средством.

Наглашавамо да се предметна ситуација понавља за већину партија (нпр. 29-70). Наиме, у прошлостишњој јавној набавци која је за предмет имала материјал за дијализу-ПО ТИПУ ДИЈАЛИЗНЕ МАШИНЕ, Наручилац је партије дефинисао на исти начин али без накнадно прихваћене измене, односно без накнадног услова који сасвим неоправдано и безразложно обавезује понуђача да располаже кадровским капацитетом у виду најмање 2 радно ангажована лица, која су сертификована за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата за хемодијализу за медицинска средства за која подноси понуду.

Имајући у виду наведено, апсолутно је нејасно зашто се Наручилац сада одлучио на овакву измену конкурсне документације и шта је смисао исте, када је већ годинама набављао материјал за дијализу без било каквих сметњи за правилно и безбедно руковање апаратима за хемодијализу приликом коришћења предметних медицинских средстава.

Посебно бисмо истакли да је сама Техничка спецификација у супротности са условом који се односи на кадровски капацитет јер је Наручилац са једне стране техничком спецификацијом омогућио понуђачима да поред материјала за дијализу произвођача апарата за дијализу, могу да понуде и компатибилни односно одговарајући материјал, а са друге стране јасно је да понуђачи који нуде компатибилни материјал не могу поседовати сертификат за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата за хемодијализу за медицинска средства за која подноси понуду.

Сасвим је јасно да сам захтев заинтересованог лица, а који је Наручилац прихватио, нема за циљ никакву добробит пацијената, већ има искључиво за циљ да кроз измену конкурсне документације обезбеди себи могућност да буде једини који испуњава услове односно једини који може да поднесе прихватљиву понуду, а користећи се дискриминаторским условима.

Предметном изменом конкурсне документације, односно одређивањем техничких спецификација на овакав начин Наручилац грубо крши одредбе чл. 71. и 72. Закона о јавним набавкама, обзиром да је омогућио да прихватљиву понуду за партије од 29 до 71 може да понуди искључиво један понуђач на тржишту и то понуђач чије се машине налазе у дијализним центрима, тј. овлашћени заступник произвођача.

Посебно бисмо скренули пажњу Наручиоцу да је чланом 10. став 2. и чланом 72. став 3. Закона о јавним набавкама јасно прописано да Наручилац не може да ограничи конкуренцију, те да посебно не може да онемогући било ког понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, односно не може да у конкурсну документацију укључи било коју одредбу која би за последицу имала давање предности или елиминацију појединих понуђача.

Конкурсном документацијом прописана је обавеза понуђача да достави Решење АЛИМС-а о упису медицинског средства у регистар медицинских средстава или Изјаву, дату на сопственом обрасцу, у којој ће бити наведени број и датум Решења о упису понуђеног медицинског средства у регистар



медицинских средстава, као и интернет адреса на којој се може наћи Решење АЛИМС-а о упису медицинског средства у регистар медицинских средстава и то за свако појединачно медицинско средство које понуђач нуди. Уколико је понуђач већ доставио доказ да је медицинско средство регистровано у АЛИМС-у, апсолутно је сувишно и ограничавајуће тражити и било какву додатну потврду од произвођача хемодијализног апарата.

Како је узимајући све горе наведено у обзир, јасно да је предметна измена конкурсне документације у погледу обавезе понуђача да располаже неопходним кадровским капацитетом за учешће у поступку предметне јавне набавке одређена супротно позитивно-правним прописима, као и да је истом у целости искључена конкуренција у предметном поступку јавне набавке, непоходно је да извршите измене конкурсне документације на начин да се из исте избаци ограничавајућа обавеза понуђача да има најмање 2 радно ангажована лица, која су сертификована за рад на апарату за хемодијализу од стране произвођача апарата за хемодијализу за медицинска средства за која подноси понуду.

Одговор бр.1:

Измена конкурсне документације у вези услова под тачком 15. за циљ има безбедност пре свега болесника, и то на индиректан начин, преко обезбеђивања правилног функционисања апарата. Сходно наведеном, захтев заинтересованог лица се не прихвата. Комисија остаје при утврђеној техничкој спецификацији.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ