

ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке: Тонери, фотокондуктори, ink-jet кертрици, рибони, факс филмови за потребе РФЗО, редни број набавке 404-1-101/19-85

Захтевом број 08/3 број 404-1-82/19-10 од 15.01.2020. године, заинтересовано лице обратило се за појашњењем у поступку јавне набавке: Тонери, фотокондуктори, ink-jet кертрици, рибони, факс филмови за потребе РФЗО, редни број набавке: 404-1-101/19-85, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

Питање:

„Поштовани,

Ви сте дана 14.01.2020. године објавио Позив за подношење понуда заједно са конкурсном документацијом на Порталу јавних набавки за јавну набавку добара у отвореном поступку бр. 404-1-101/19-85.

У конкурсној документацији сте као додатни услов предвидели:

2) Пословни капацитет:

„Услов бр.1: да је понуђач овлашћен за продају тонера, фотокондуктора, инк-јет кертрица произвођача опреме за коју се тонери, фотокондуктори, инк-јет кертрици, набављају или локалне канцеларије тог произвођача, за територију Р. Србије, за партију за коју понуђач подноси понуду (осим за партију 3), које Понуђач доказује на следећи начин:

2.6. Пословни капацитет:

Услов бр. 1: потврда/ауторизација издата од стране произвођача опреме за коју се тонери, фотокондуктори, инк-јет кертрици, набављају или локалне канцеларије тог произвођача (осим за партију 3), која је насловљена на Наручиоца и праметну јавну набавку;

или

уколико произвођач нема представништво на територији Р. Србије понуђач доставља потврду издату од стране овлашћеног дистрибутера произвођача опреме за коју се тонери, фотокондуктори, инк-јет кертрици набављају која је насловљена на Наручиоца и праметну јавну набавку. Потребно је доставити доказ (потврда/ауторизација, сертификат, важећи уговор и други документ издат од стране произвођача опреме) да је наведени дистрибутер овлашћени дистрибутер произвођача опреме за територију Републике Србије.

С тим у вези указујемо да одређујући такав додатни услов кршите члан 76. став 6 ЗЈН који прописује да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наиме, додатни услови за учешће, уколико се траже, морају бити у логичкој вези с предметом јавне набавке, у супротном, ако исти непотребно искључују поједине понуђаче долази до нарушавања начела обезбеђивања конкуренције, као и начела једнакости понуђача-чланови 10.и 12.ЗЈН . Такође, додатни услови морају да се односе на самог понуђача (што је и став Републичке комисије за заштиту права),те самим тим тражење ауторизације произвођача или локалног представништва је супротно том ставу, односно не може произвођач или локално представништво да одређују ко ће да буде учесник у поступку јавне набавке, јер исти издају ауторизације само одређеном понуђачу. Дакле, овим условом ставили сте произвођача или локално представништво у позицију да директно могу да одређују ко може бити учесник у поступку јавне набавке, Тако је Републичка комисија у Решењу бр. 4-00-1135/2015 навела “да одређујући при томе такву врсту гаранције (потврде, ауторизације или изјаве),као додатни услов да се буде учесник у поступку јавне набавке представља поступање које се не може оправдати са становишта логичке везе са предметном јавном набавком“: Републичка комисија је такође навела „како се уговор о јавној набавци закључује између наручиоца и понуђача, то значи да сем њега нико други не може да сноси одговорност на начин на који ће од стране самог понуђача бити извршаване његове уговорене обавезе, нити да гарантује наручиоцу да ће се понуђач понашати на одређени, жељени начин током реализације уговора. “Морамо да напоменемо да ми поседујемо тонере

захтеване конкурсном документацијом и да можемо да одговарамо захтевима конкретне јавне набавке, али сматрамо да је овај додатни услов непотребан и да води ограничењу конкуренције, посебно што локално представништво манипулише потврдама и издаје их само одређеном понуђачу и као што је напоменуто овим дозвољаваате истом да одређује ко може да учествује у поступку јавне набавке. Поседујемо и доказ у којем смо се обраћали директно произвођачу који нас упути на локално представништво а које неће да изда овакву ауторизацију јер му је у интересу да само његов представник учествује у набавци.

Такође, указујемо да достављање такве ауторизације или потврде није никаква гаранција да ће понуђач испоручити оригиналне тонере или да ће испуњавати своје уговорене обавезе.“

Одговор:

Наручилац је као додатни услов за учествовање у предметном поступку јавне набавке предвидео:

„Услов бр.1: да је понуђач овлашћен за продају тонера, фотокондуктора, инк-јет кертрица произвођача опреме за коју се тонери, фотокондуктори, инк-јет кертрици, набављају или локалне канцеларије тог произвођача, за територију Р. Србије, за партију за коју понуђач подноси понуду (осим за партију 3),

Доказ: потврда/ауторизација издата од стране произвођача опреме за коју се тонери, фотокондуктори, инк-јет кертрици, набављају или локалне канцеларије тог произвођача (осим за партију 3), која је насловљена на Наручиоца и претметну јавну набавку;

или

уколико произвођач нема представништво на територији Р. Србије понуђач доставља потврду издату од стране овлашћеног дистрибутера произвођача опреме за коју се тонери, фотокондуктори, инк-јет кертрици набављају која је насловљена на Наручиоца и претметну јавну набавку. Потребно је доставити доказ (потврда/ауторизација, сертификат, важећи уговор и други документ издат од стране произвођача опреме) да је наведени дистрибутер овлашћени дистрибутер проивођача опреме за територију Републике Србије.

Потреба Наручиоца да набави производ, оригинални тонер и његова потреба за додатном заштитом да ће такав производ неспорно и добити оправдава захтев у погледу потврде/ауторизације, и таквим дефинисањем услова наручилац није прекршио законске одредбе у смислу члана 76. ЗЈН. Није оправдано ни логично захтевати да Наручилац дефинише добра која жели да набави кроз поступак јавне набавке мимо својих потреба а да она одговарају пословним интересима заинтересованих лица.

Потврда издата од стране произвођача тонера или локалне канцеларије тог произвођача или овлашћеног дистрибутера произвођача опреме којом се потврђује да је понуђач овлашћен за продају оригиналних тонера тог произвођача не може представљати основ за дискриминацију и ограничавање конкуренције међу понуђачима будући да конкуренција међу понуђачима не значи да се сваком од заинтересованих понуђача мора омогућити да учествује у поступку јавне набавке. Наручилац није у обавези да дефинише услове тако да може да их испуни свако од правних или физичких лица заинтересованих за закључење уговора, већ је потребно да исте одреди тако да буду у складу са његовим потребама а да при том постоји довољан број понуђача који може да их испуни а да се притом обезбеди конкуренција.

Тог става је и Републичка комисија за заштиту права у свом Решењу бр. 4-00-1402/2013 од 25.09.2013. године.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ