

Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042  
е-mail: [public@rzzo.rs](mailto:public@rzzo.rs) ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

08/2 бр. 404-1-49/14-12  
19.05.2014. године

**ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу за период од годину дана, бр.јн. 404-1-110/14-54**

Дана 15.05.2014. године заинтересовано лице се обратило захтевом, за појашњењем у вези поступка јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу за период од годину дана, бр.јн. 404-1-110/14-54, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

**Питање заинтересованог лица:**

1. Молимо вас да конкурсну документацију за предметну јавну набавку ускладите са решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-398/2014 од 17.03.2014. године, којим је претходни поступак у целини поништен, позивамо наручиоца да изврши измене и допуне предметне конкурсне документације на начин који ће отклонити неправилности констатоване наведеним решењем, а пре свега у делу који се тиче техничке спецификације, односно да се изврши таква промена која би додатно конкретизовала добра и услуге које наручилац има намеру да набави (члан 70 ЗЈН) увођењем обрасца у коме би се навели опис, количине, карактеристике и вредности роба и услуга које намеравају набавити.

**Одговор:**

1. Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-398/2014 од 17.03.2014. године јасно је дефинисано да предмет уговора који закључује наручилац са понуђачем који је изабран као најповољнији, а након спроведеног поступка конкретне јавне набавке, може бити само онај који је као такав одређен одлуком о покретању поступка, а даље описан и прецизиран кроз техничке карактеристике добра, те истим не могу бити обухваћена друга добра, услуге или радови. У наведеном решењу даље је дефинисано да наручилац нема законски основ да од понуђача захтева да му без накнаде, по потреби испоручује добра, односно пружа услуге, које као такве није определио као предмет који набавља у поступку јавне набавке. Такође, у наведеном решењу Републичка комисија је констатовала и да, у складу са чл. 70 ЗЈН, испорука материјала, опреме и сервисирања исте која је обухваћена техничком спецификацијом мора да садржи конкретизацију добара, услуга или радова који представљају предмет јавне набавке кроз навођење описа, количине, техничких карактеристика итд., те да се цена наведених добара урачунава у цену понуде, одн. да се кроз образац структуре цена приказује јединична цена истих.

Одлуком о покретању поступка бр. 404-1-49/14-1 од 22.04.2014. године наручилац је определио предмет набавке, а затим исти даље описао и прецизирао у делу IV. конкурсне документације – Техничка спецификација јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу за период од годину дана. Техничка спецификација, у складу са Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13, 36/14 и 37/14), за сваку партију појединачно садржи конкретизацију добара који представљају предмет јавне набавке. Свака партија у оквиру техничке спецификације садржи детаљан и јасан опис по свим тачкама дефинисаним наведеним правилником. Наручилац је конкурсном документацијом дефинисао број пацијената/осигураних лица РФЗО који се тренутно налазе на програму перитонеумске дијализе и за које је неопходно обезбедити даље лечење, док се при одређивању количине материјала за лечење ових пацијената наручилац позвао на наведени правилник, којим је у делу стандарда материјала по врстама перитонеумске дијализе (члан 8.), прецизно разрађена и утврђена количина материјала за перитонеумску дијализу у тачкама А), Б) и В). Појединачне цене нису тражене из простог разлога јер је предмет јавне набавке обликован као пакет, са јасном спецификацијом добара која чине тај пакет, а све у складу са важећим стандардима утврђеним Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања, па се у складу са тим тражи и цена за целокупан пакет потребан за један дан терапије. Наручилац ће извршити измену и допуну конкурсне документације тако што ће објавити образац структуре цене, који садржи поља за упис појединачних цена добара која се испоручују у складу са стандардом. Међутим, ово не мења чињеницу да се за испоручена добра

плаћа једна цена, и то цена материјала за један дан терапије, а која обухвата добра дефинисана у техничкој спецификацији у количинама дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања.

**2. Молимо вас да дефинишете шта значи термин цена по пацијенту по дијализи? Да ли ова формулација подразумева све неходне робе за један дан ПД терапије (CAPD, APD), за једног пацијента у кућним условима.**

**Одговор:**

2. У вези навода изнетих у тачки 2. обавештавамо вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена у Обрасцу бр. 4.1. – Понуда за јавну набавку материјала за перитонеумску дијализу за период од годину дана, тако што ће у колони пет уместо „цена по пацијенту по дијализи“ бити наведено „цена по пацијенту за један дан терапије“. Такође, колона шест, „цена по пацијенту по дијализи за период од 12 месеци“ ће се брисати.

**3. Молимо вас да партије дефинишете тако да понуђач може да поднесе исправну понуду, тј. да партију бр. 1 дефинишете у 2 одвојене ставке, а партију бр. 4 у четири одвојене ставке.**

Образложење: На страни 8/56 конкурсне документације – Техничка спецификација потребно је да се: - у партији број 1 која је формулисана као јединствена партија за 182 пацијента, одвоје посебно ставке 1.1 за опцију 4 измене дневно и посебно као ставка 1.2 опција са 5 измена дневно. Разлог је чињеница да свака од ставки захтева по природи процедуре истоврсна добра али у различитим количинама. Садашње решење не дефинише укупну количину робе која се намерава набавити. Ово даље доводи понуђача у недоумицу и чини му нетранспарентним обавезу према наручиоцу, такође тренутно постојеће решење не би омогућавало исправно сачињавање уговора и формирање рецепта који би био примењив у пракси. – у партији бр. 4 која је формулисана као јединствена партија за 7 пацијената, одвоје посебне ставке 7.1 за опцију 2 кесе од 5 литара дневно, 7.2 за опцију 2 кесе од 5 литара дневно + 1 кеса од 2 литра CAPD, 7.3 за опцију 3 кесе од 5 литара дневно, 7.4 за опцију 3 кесе од 5 литара дневно + 1 кеса од 2 литра CAPD.

Промена је у овом делу потребна имајући у виду да се количине потребног материјала за наведене терапије разликују, самим тим ни цена траженог материјала по дану дијализе не може бити иста, молимо вас да у складу са наведеним коригујете конкурсну документацију. Такође вас молимо да у техничкој документацији јасно дефинишете и предвидите простор у коме би се навеле робе које су предмет набавке и то у којим количинама, све то у односу на један дан терапије, како би понуђач тачно знао своје обавезе и у складу са тим доставио понуду.

**Одговор:**

3. Имајући у виду да су у питању кесе са глукозним раствором, цена по кеси је идентична без обзира на број измена за један дан терапије којих према правилнику може бити или 4 или 5. Републички фонд се приликом процене вредности партија руководи важећом листом лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, бројем пацијената и количинама за један дан терапије дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе. Максималне цене по партији дефинисане су и објављене у оквиру конкурсне документације. Процена јединичне цене по партији урађена је у складу са заступљеношћу одређених процедура (бројева измена) у укупном броју за тај тип перитонеумске дијализе за програм одређеног произвођача, и то у складу са постојећим бројем пацијената, а све према подацима из фактура испостављених од стране испоручилаца у које спадају и ви. Иако наведене податке, као испоручилац добара за програм произвођача *Fresenius* поседујете, у табели испод налази се спецификација по процедури на основу којих је урађена техничка спецификација и процењена вредност. Наведени подаци не представљају основ за уговор, јер као што смо рекли, уговоре закључујемо по једној цени која обухвата више сродних процедура, а не за сваку процедуру појединачно. Скрећемо пажњу да се у овом поступку јавне набавке закључује оквирни споразум, те да су количине за сваку партију оквирне, али имајући у виду да се набавља материјал за постојеће пацијенте, као и чињеницу да су промене процедура за пацијенте, током периода од годину дана минималне, може се претпоставити да ће флукуације у количинама материјала, за постојеће пацијенте, такође бити минималне.

Партија	Процедура	Број пацијената - Fresenius	Број пацијената - Baxter
1. и 2.	CAPD 1A	127	117
	CAPD 1B	7	11
	CAPD 1C	33	12
	CAPD 1D	4	4
	CAPD 3A	9	0
	CAPD 3C	2	0
3.	CAPD 2A	0	92
	CAPD 2B	0	6
	CAPD 2C	0	17
	CAPD 2D	0	4
4. и 5.	APD 1A	3	0
	APD 1B	1	11
	APD 1C	1	0
	APD 1D	2	0
6.	APD 2A	0	6
	APD 2B	0	0

4. Молимо вас да дефинишете све потребне робе које имате намеру набавити за један дан терапије и да омогућите да се ти елементи у понуди могу приказати на транспарентан начин у прикладној табели, где се види врста и количина елемената који се нуде, као и цена наведених елемената по дану терапије, што даље омогућава и дефинише јасну обавезу понуђача у вези врсте и количине робе коју ће испоручивати, дефинише и уз називе производа који се нуде везује потребне доказе који су неопходни у предметном поступку а издаје их АЛИМС. Ово даље чини уговор о јавној набавци јасним и дефинисаним за обе

стране, омогућава сачињавање исправних рецепата, исправних отпремница и рачуна као доказа о извршеној испоруци и достави материјала, пацијенту који прима материјал омогућава јасно и транспарентно да провери и својим потписом потврди шта је добио и могућност упоређења са рецептом – спецификацијом, ово даље цео систем снабдевања усаглашава и са становишта пословања са поштовањем закона о ПДВ-у, рачуноводству и ревизији.

**Одговор:**

4. Свака партија у оквиру техничке спецификације садржи детаљан и јасан опис по свим тачкама дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13, 36/14 и 37/14). Количине за један дан терапије дефинисане су Правилником и испорука се врши у складу са тим. У обрасцу структура цене, који ће бити објављен, понуђач ће моћи да наведе једничне цене појединачних добара која се испоручују, али се као цена уговара цена за пакет, као што је објашњено у одговору на питање 1. Нејасно је позивање на законе о ПДВ-у, о рачуноводству и ревизији и на који начин се дефинисање цене на начин предвиђен конкурсном документацијом коси са одредбама тих закона.

5. На страни 14/56 конкурсне документације, навели сте – „Напомена 4“ – материјал се испоручује по врсти и количини дефинисаним правилником. Молимо вас да ову напомену исправите, конкретизујете у складу са ЗЈН и да се наведе да се испоруке врше у складу са уговором предметне јавне набавке, а по рецепту – спецификацији месечних потреба материјала за ПД дијализу индивидуалног пацијента у кућним условима. Ово даље ствара потребу да рецепт-спецификација буде предефинисана и у свему у складу са предметом јавне набавке и уговором.

**Одговор:**

5. У вези навода изнетих у тачки 5. обавештавамо вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена конкурсне документације на страни 14/56 конкурсне документације, тако што ће у делу „Напомена 4“ бити наведено: „Материјал се испоручује по врсти и количинама дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13, 36/14 и 37/14), а у зависности од терапије коју је прописао лекар за сваког индивидуалног пацијента у кућним условима. Рецепт не дефинише количине материјала за одређену процедуру перитонеумске дијализе, него то чини Правилник о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања и обавеза је испоручиоца да материјал испоручује пацијенту у складу са стандардом за процедуру на којој се тај пацијент налази.

6. На страни 16/56 конкурсне документације, тачка 3.1 – „Цена у понуди подразумева све пратеће трошкове“ – обзиром на овакав захтев, као и навод у моделу оквирног споразума на страни 50/56, тачка 7.4 – „Трошкови транспорта и евентуални други трошкови укључени су у цене и фонд их посебно не признаје“. Са овим у вези молимо вас да нам појасните на који начин су утврђене наведене процењене вредности по партијама, посебно када је кроз дефиницију партија јасно да није транспарентно и довољно дефинисано образложена чињеница да нису одвојено сагледане потребе различитих количина роба за опције терапија који пацијенти имају, а по питањима која смо претходно већ изнели, као и да се самим текстом не признају објективни трошкови које понуђач има за услугу транспорта у кућном систему доставе, а које тражи наручилац.

Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-398/2014 наведено је да: „...наручилац нема законски основ да у конкретном случају од понуђача захтева да му без накнаде, по потреби испоручује добра, односно пружа услуга, које као такве није определио као предмет који набавља у конкретном поступку јавне набавке...“, па скрећемо пажњу наручиоцу да наручилац захтева услугу специфичног транспорта предметних роба на кућну адресу пацијента и то на страни 50 од 56 конкурсне документације тачки 7.4 наведено је да: „Место испоруке је на кућну адресу пацијента који обавља перитонеумску дијализу у кућним условима. Трошкови транспорта и евентуални други трошкови укључени су у цене и фонд их посебно не признаје“, а да при томе наводи да трошкове услуге коју захтева, нема намеру да посебно призна, нити исту вредност планира у трошку јавне набавке. Са овим у вези позивамо наручиоца да поново прерачуна потребна средства за предметну јавну набавку, односно да се омогући понуђачу да у складу са Законом и узимајући у обзир предмет и специфичност јавне набавке, изнесе цене производа које нуди

и друге зависне трошкове везане за предметну јавну набавку, а на основу јасно дефинисане техничке спецификације и према осталим захтевима наручиоца. Молимо да се овде посебно узме у обзир проблем на који смо више пута указивали, а то је да су цене лека дефинисане максималним дозвољеним ценама по одлуци Владе Републике Србије службени гласник број 46/2013 од 24.05.2013. године и да примењена логика утврђивања цена не подразумева проблематику кућног лечења пацијената, тј. не подразумева трошкове који настају припремањем појединачних (уситњених) испорука за сваког појединачног пацијента и испоруком свакоме у дом као и виšekратних испорука у случају проблематике складишног простора у дому пацијента.

**Одговор:**

Кад је у питању РФЗО и лекови који се издају на рецепт, максималне цене лека дефинисане су Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 58/13, 61/13-исправка, 76/13 и 100/13). На тој Листи се налазе и раствори за перитонеумску дијализу. *Fresenius* је цену која се налази на листи сам прихватио и она се као таква примењује као максимална цена у односу на РФЗО. Упоређујући ту цену и количине из Правилника о стандардима са процењеном вредношћу из конкурсне документације лако се може утврдити да процењена вредност узима у обзир и трошкове које испоручилац има када је у питању и остали материјал који се испоручује. Такође, цене лекова, била да су из Правилника РФЗО или Уредбе Владе, представљају крајњу и финалну цену коју плаћа корисник лека и та цена обухвата све трошкове (ПДВ, царина, транспорт), тако да у конкретном случају нема основа за признавање било каквих додатних трошкова који се тичу испоруке. Приликом дефинисања процењених вредности Наручилац се руководио пре свега следећим параметрима: 1. ценама раствора у Листи лекова, 2. последњим уговореним ценама са испоручиоцима (нпр. уговорене цене за CAPD 1 без обзира на програм произвођача) и 3. расположивим финансијским средствима.

**7. Молимо вас да из предмета набавке уклоните материјал наведен на страни 9/56 конкурсне документације, под тачком „В“, - фластер са газом хипоалергијски 1м+1м из следећих разлога: Наведени материјал не користи се за потребе кућне перитонеумске дијализе, медицинско терапијска доктрина за овај материјал претпоставља употребу у болничким-антисептичким условима, није у складу са Законом о лековима и медицинским средствима у смислу да се пацијенту мора испоручити лек или медицинско средство у оригиналном паковању, наведени материјал не може се дефинисати ни по дану дијализе нити по једној измени.**

**Одговор:**

7. У вези навода изнетих у тачки 7. обавештавамо вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена конкурсне документације, тако што се у делу IV. Техничка спецификација јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу за период од годину дана, за партију 1 у тачки В) и за партије 2, 3, 5 и 6 у тачки Б) брише следеће:

- Фластер са газом, хипоалергијски 1м + 1м \*\*;

**8. Молимо вас да из конкурсне документације уклоните напомену 3 и напомену 4 на страни 14/56 конкурсне документације, обзиром да се снабдевање пацијената врши по рецепту, зна се име и презиме пацијента и тачна потреба материјала коју је лекар прописао, сматрамо да ове напомене нису у складу са законом о јавним набавкама обзиром да представљају набавку за пацијенте који не постоје и чије се потребе не знају ни по количини ни по медицинској индикацији, па самим тим нису предмет ове јавне набавке, што може бити основ за покретање захтева за заштиту права. С тим у вези указујемо на решење републичке комисије за заштиту права број 4-00-398/2014 од 17.03.2014. страна 4. Став2.**

**Одговор:**

Већина набавки које РФЗО спроводи ради се за пацијенте који у тренутку спровођења јавне набавке не постоје (нпр. уградни материјал) тако да та чињеница сама по себи никако не може да буде у супротности са Законом о јавним набавкама. Што се тиче количина и потреба, већина добара се набавља на основу процена, пре него што стварна потреба настане, јер за многе ствари би било сувише касно спроводити набавку тек у тренутку када јасна потреба настане. Конкретно, набавку материјала за перитонеумску дијализу није могуће реализовати након издавања рецепта јер би то значило да пацијент не би имао терапију у периоду од 3 месеца, колико поступак јавне набавке обично траје. Напомене 3 и 4 представљају решење којим се уређује питање испоруке материјала

пацијенту којем је издат рецепт и апсолутно је у складу са ЗЈН-ом јер првенствено узима у обзир принцип економичности и ефикасности.

**9. На страни 31/56 конкурсне документације – „Докази који се достављају уз понуду“ под тачком 2.9 наводи се извештај о бонитету за јавне набавке. Молимо вас да прецизирасте за који период извештај треба да се односи узимајући у обзир чињеницу да тражени извештај за 2013. годину Агенција за привредне регистре још увек не издаје.**

**Одговор:**

9. Потребно је доставити Образац BON-JN са подацима за 2012., 2011. и 2010. годину.

С поштовањем,

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**

62014.56/119