

08/2 број: 404-1-73/15-12
20.11.2015.године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке Материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине, број 404-1-110/15-84, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 18.11.2015. године, заинтересовано лице се обратило наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине, број 404-1-110/15-84, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање 1:

На страни 5/40 у тачки 5) тражи се да: „сва понуђена средства морају бити компатибилна моделу апарата за који се набавља потрошни материјал“, а потом се у тачки 7.(3) наводи да то понуђач доказује достављањем: „Изјава дата под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу да је понуђено добро у потпуности компатибилно са моделом апарата за који се набавља и као такво регистровано за одређени тип апарата“.

Чија изјава је потребна, од произвођача машине за коју се нуди материјал, од произвођача материјала, или од понуђача (заступник, дистрибутер, произвођач или репрезентативни офис регистрован у Србији у власништву брэнда машине или потрошног материјала), уколико је прихватљива изјава која не укључује произвођача машине за коју се нуди материјал, ко утврђује и са којим основом, правну тежину, стручност и тачност навода изјаве.

Обзиром да у овом делу спомињете и регистрациона решења и то у контексту који нам није јасан, када је у питању компатибилност понуђеног материјала и машине, упућујемо вашу пажњу на чињеницу да су машине за ХД за које набављате предметне материјале такође регистрована медицинска средства код АЛИМС и да се у оквиру захтеваних докумената приликом регистрације налазе и упутство за руковање у којима је произвођач машине (онај који и гарантује вигиланцу тог медицинског средства) недвосмислено навео компатибилне потрошне материјале који треба да се користе.

Одговор 1:

Наручилац је у оквиру техничке спецификације предвидео услов да сва понуђена добра морају бити компатибилна моделу апарата за који се набавља потрошни материјал, а као доказ за то је неопходно доставити изјаву понуђача дату под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу да је понуђено добро у потпуности компатибилно са моделом апарата за који се набавља и као такво регистровано за одређени тип апарата.

Како су машине за дијализу, за које Републички фонд набавља добра која су предмет ове јавне набавке, такође уписана у Регистар медицинских средстава који води Агенција за лекове и медицинска средства Србије, што и сами наводите, напомињемо да ће наручилац, у случају постојања сумње, утврђивати тачност навода предметне изјаве, на основу упутстава за руковање одређеним врстама машина и осталом релевантном документацијом која је приложена приликом регистрације медицинских средстава Агенцији за лекове и медицинска средства.

Питање 2:

На који начин и по којој методологији су утврђене процењене јединичне вредности за партије 18, 19, 20 и 22 и у вези са тим на који начин се стручно и са становишта ЗЈН образложе последица настајања тржишне неупоредивости планираних цена у односу на вредности за

партије 2, 4, 8, 9, 10, 14 и 15 којима се набављају терапијски упоредиви и слични потрошни материјали у истој јавној набавци.

У овом делу указујемо наручиоцу на неправилност у конкурсној документацији односно нетачност и неутемељеност процењених јединичних цена за партије 18, 19, 20 и 22 и то поткрепљујемо доказом – евиденцијом оствареног промета предметних потрошних материјала из партија 18, 19, 20 и 22, са свим наручиоцима са списка III (Списак здравствених установа, странице 7/40, 8/40 и 9/40) који су користили наведени материјал у 2015. години, дакле исте нисмо прометовали по ценама које су назначене, већ по ценама које су познате РФЗО и у смислу праћења промета и у смислу претходног буџетирања.

Одговор 2:

Процењена вредност јавне набавке је извршена у складу са чланом 64. Закона.

Приликом одређивања процењене вредности у обзир су узимане цене постигнуте у претходним поступцима јавних набавки материјала за дијализу – који зависи од типа машине, подаци о расположивим финансијским средствима, али и цене које су постигнуте након спроведеног поступка јавне набавке Уређаја за подржавање реналне функције, коју је спровео Фонд за социјално осигурање војних осигураника. Поменути поступак, који је спровео Фонд за социјално осигурање војних осигураника обухвата и предмет набавке у поступку који спроводи Републички фонд, за потребе здравствених установа из Плана мреже. Наведене цене су тржишно упоредиве, јавно доступне и релевантне.

Питање 3:

У тачки 8), на страни 6/40 конкурсне документације наручилац наводи:

- у првом делу да: " наведене количине претстављају минималне количине предметних добара које је добављач дужан да испоручи на захтев здравствених установа,

- у другом делу да: " количине које ће бити уговорене од стране здравствених установа зависе од стварних потреба здравствених установа .."

- у трећем делу да: " Републички фонд није дужан да надокнади било какву штету добављачу коју овај трпи због уговарања мањих количина предметних добара од количина наведених у техничкој спецификацији."

- у четвртном делу да: " У случају потребе уговарања веће количине предметних добара од количина наведених у овој техничкој спецификацији, добављач има право, али не обавезу, да исте уговори са здравственим установама."

Питање: Молимо наручиоца да објасни како да тумачимо заједно горе наведена четири дела тачке 8) узимајући у обзир следеће: уколико је упутству из дела један понуђач дужан да испоручи количине из техничке спецификације, које су као такве минималне (најмање толико) и за период од три месеца, исте мора да набави, увезе и лагерије, потом у делу два следи обавештење да ће уговарање потом зависити од стварних потреба здравствених установа.

Питамо: шта понуђач да ради са робом које је захтевала техничка спецификација али се испостави код уговарања а потом и у току реализације уговара да здравственим установама стварно не треба, потом питамо како је урађен план набавке за количине из техничке спецификације ЈН када се до момента уговарања неће знати које су стварне потребе крајњих корисника, на који начин да се овде припреми исправна понуда, зашто се онда подноси средства гаранције и која је заштита намењена за понуђача да ће роба коју је прибавио и коју мора да испоручује у року од два дана од требовања стварно бити уговорена и трошена.

Посебно су незаконити раздели три и четири који омогућавају ситуацију да понуђач има уговор и да по њему ништа не прода јер му нико не треба робу (или ништа не уговори са њим или уговори а потом не треба ту робу) као и решење да фонд нема никакву обавезу у тој ситуацији, потом и решење из дела четири у коме фонд даје право понуђачу да без наредне

јавне набавке неограничено и по времену и по количини продужи и/или повећа свој уговор са здравственим установама.

Указујемо наручиоцу на ову неправилност и на чињеницу да су оваква решења већ једном била разлог за усвајање захтева за заштиту права понуђача, па се поставља питање разлога да наручилац понови исту грешку и незаконито решење, чиме се унапред урушава ова ЈН.

Одговор 3:

Републички фонд спроводи поступак јавне набавке и закључује оквирни споразум са изабраним понуђачима, док уговоре о јавној набавци закључују непосредно здравствене установе. Оквирним споразумом предвиђене су минималне количине које је добављач дужан да на позив здравствене установе уговори и испоручи на захтев исте. Имајући у виду да оквирне споразуме закључује велики број здравствених установа, Републички фонд није у могућности да утврди дефинитивне количине, које зависе од потреба здравствених установа. У том смислу Републички фонд се одлучио за закључивање оквирних споразума који не утврђују дефинитивне количине, и на тај начин искористио средство које је у Закону о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) дато на располагање. Оквирним споразумом предвиђена је могућност уговарања већих или мањих количина од дефинисаних, што обезбеђује сигурност снабдевања здравствених установа из Плана мреже добрима која су предмет централизоване јавне набавке.

Количина добара из техничке спецификације одређена је на основу Правилника о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13, 36/14, 37/14 и 88/15), као и у складу са подацима које су здравствене установе доставиле Сектору за јавне набавке Републичког фонда. Количине које ће здравствене установе као корисници уговорити зависе од њихових стварних потреба, али те количине не могу у великој мери варирати у односу на количине дате у техничкој спецификацији предметне јавне набавке уколико узмемо у обзир чињеницу да здравствене установе током година троше мање више исту количину материјала, с тим што се, у складу са трендом обољевања, очекује повећање броја пацијената.

Питање 4:

Наручилац је у конкурсној документацији у одељку 6. – Обезбеђење за озбиљност понуде у ставци 6.1 навео да Понуђач доставља меницу и попуњено и оверено менично овлашћење у висини од 2% од вредности достављене понуде, а онда у ставци 6.2. наводи да „Наручилац може да активира меницу у износу од 1% од вредности поједине партије (без ПДВ - а) у случајевима...”

Питање: Да ли је овде грешком наведено 1% уместо 2% или не?

Одговор 4:

Обавештавамо Вас да ће складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, бити извршена измена конкурсне документације за јавну набавку материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине, и то у делу VI – Упутство понуђачима у тачки 6.2., тако да сада гласи „Наручилац може да активира меницу у износу од 2% од вредности поједине партије (без ПДВ - а).“