

08/2 бр. 404-1-99/14-17
09.02.2015. године

ПРЕДМЕТ: Додатне информације и појашњења у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке вакцина за обавезну имунизацију бр. ЈН: 404-1-110/15-9

Дана 05.02.2015. године и 06.02.2015. године заинтересована лица обратила су се захтевима за додатним информацијама и појашњењима у вези поступка јавне набавке вакцина за обавезну имунизацију, број ЈН 404-1-110/15-9, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

Питања заинтересованих лица и одговори:

Питање бр. 1 - Имајући у виду да су „Количине лекова наведене у Прилогу II – Техничка спецификација/Списак лекова оквирне количине за потребе здравствених установа наведених у Прилогу I – Списак здравствених установа са расподелом за квартале од 01.04-30.06.2015. и од 01.07-30.09.2015.“, те да „Укупна уговорена количина лекова зависи од потреба здравствених установа и може да се разликује од количина наведених у Прилогу II, молимо да нам појасните да ли су количине лекова наведене у Прилогу бр. II **минималне или максималне** количине лекова за које понуђач треба да гарантује и обезбеди снабдевање по предметном оквирном споразуму.

Одговор бр. 1 - Количине лекова наведене у прилогу бр. 2 – Техничка спецификација/списак лекова су **минималне количине** које је добављач у обавези да испоручи на захтев здравствених установа и за које гарантује снабдевање по закљученом оквирном споразуму.

Питање бр. 2 - Тачка 6.1. Оквирног споразума гласи: „Квалитет производа који су предмет овог споразума мора у потпуности одговарати важећим домаћим или међународним стандардима за ту врсту робе и уверењима о квалитету и атестима достављеним уз понуду Добављача.“ У складу са наведеним, молимо да нам појасните **да ли је неопходно у оквиру понуде доставити и атесте о квалитету лека издате од стране АЛИМС?**

Одговор бр. 2 – Понуђач није у обавези да уз понуду достави атесте о квалитету лека издате од стране АЛИМС.

Питање бр. 3 - Молимо да у Прилогу бр. 2 конкурсне документације – техничка спецификација/списак лекова, наведете **процењену вредност по партијама**, на начин на који је наведена и у претходним поступцима централизованих јавних набавки.

Одговор бр. 3 – Биће извршена измена Прилога бр. 2 конкурсне документације, тако што ће се додати колона **процењена вредност по партијама**.

Питање бр. 4 - Молимо да нам детаљно појасните рок испоруке за партију бр. 1:

Шта практично значи одредница да “добављач количину лека из партије 1, предвиђену кварталима од 01.04.2015. - 30.06.2015. и од 01.07.2015. - 30.09.2015. године треба да има на располагању у року до 6 (шест) месеци од дана закључења оквирног споразума, а да исту испоручује на захтев Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ у року од 5 (пет) радних дана од дана пријема захтева.”

Молимо да нам одговор на ово питање појасните на примеру Завода за јавно здравље Београд:

Врста вакцине		ММР	
Квартал		квартал 01.04 –30.06.2015.	квартал 01.07 – 30.09.2015.
ОКРУГ	Назив здравствене установе	количина у дозама	количина у дозама
Град Београд	Завод за јавно здравље Београд	9.100	9.100

- До када (тачан датум) добављач на располагању треба да има количину лека предвиђену кварталом 01.04 – 30.06.2015. године, а до када (тачан датум) количину лека предвиђену кварталом 01.07 – 30.09.2015. године?

- Молимо да нам потврдите да ће о роковима које ћете нам навести – појаснити као одговор на претходно питање, бити обавештен и Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, јер ће Институт моћи да упути захтев за испоруку тек када лек буде расположив, а све у складу са Вашим одговором на претходно питање.

Одговор бр. 4 – На основу датог примера за Завод за јавно здравље Београд, изабрани понуђач који закључи оквирни споразум за партију 1 - Вакцина против малих богиња, црвенке и заушки (живи атенуирани вируси морбила, рубеоле и паротитиса) дужан је да количину од 18.200 доза наведене вакцине, предвиђену кварталима од 01.04 –30.06.2015. и од 01.07 – 30.09.2015., има на располагању најкасније у року до 6 месеци од дана закључења оквирног споразума. Од тренутка расположивости вакцине против малих богиња, црвенке и заушки (живи атенуирани вируси морбила, рубеоле и паротитиса), о чему ће добављач обавестити и РФЗО и Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ доставља добављачу захтев за испоруком предметне вакцине за Завод за јавно здравље Београд, с тим што у захтеву за испоруком не мора стајати целокупна количина од 18.200 доза, већ може бити тражена и мања количина.

Добављач је дужан да у року од 5 (пет) радних дана од дана пријема захтева Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ испоручи тражену количину за Завод за јавно здравље Београд.

Питање бр. 5 – У тачки 5. Упутства понуђачима и Моделу оквирног споразума, члан 7. Тачка 7.3, предвиђен је:

„Рок испоруке 5 (пет) радних дана од дана пријема захтева Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, с тим да се количине за квартал од 01.04.2015-30.06.2015. године испоручују у року до 2 (два) месеца од дана закључења оквирног споразума, осим за партију 1 за коју је добављач дужан да количину предвиђену кварталима од 01.04.2015.-30.06.2015. и од 01.07.2015.-30.09.2015. године има на располагању у року до 6 (шест) месеци од дана закључења оквирног споразума, а да исту испоручује на захтев Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ у року од 5 (пет) радних дана од дана пријема захтева.

Моделом и упутством о начину закључивања оквирних споразума, објављених од стране Управе за јавне набавке (<http://www.ujn.gor.rs/>) наведено је да:

„Битна карактеристика оквирног споразума огледа се у томе да не представља типичан облигационо правни уговор, с обзиром да на основу истог не постоји обавеза извршења јавне набавке (обавеза настаје закључивањем појединачних уговора о јавној набавци на основу оквирног споразума), као и да наручиоци нису обавезни да на основу оквирног споразума закључе појединачне уговоре.“

У том смислу, као и узимајући у обзир карактер производње и процедуру увоза вакцина, захтевамо измену конкурсне документације тако да рок испоруке количина вакцина за први квартал од 01.04.2015.-30.06.2015. године буде 2 (два) месеца од дана закључења уговора са Институтом за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, осим за партију 1 за коју захтевамо да испорука количина предвиђених кварталима од 01.04.2015.-30.06.2015. и од 01.07.2015.-30.09.2015. године отпочне 01.10.2015. године.

Разлози за предложено се налазе у чињеници да ниједан потенцијални понуђач не може ући у процедуру набавке увозне вакцине без претходно потписаног уговора јер би то значило преузимање великог финансијског ризика у случају да понуђач не добије уговор. Процедура набавке увозних вакцина од момента чврсте поруџбине траје најмање од 4-6 месеци.

Такође, начин на који је рок испоруке тренутно дефинисан, оставља недоумицу да је наручилац подразумевао да понуђач од датума потписивања оквирног споразума већ располаже са целом количином опредељеном за први квартал од 01.04.2015.-30.06.2015. године и буде у могућности да је испоручи у року од 5 (пет) дана од апријема захтева Института за јавно здравље

Србије „Др Милан Јовановић Батут“, без обзира у ком тренутку у наведених два или шест месеци би тај захтев био упућен.

У конкурсној документацији наручилац није предвидео испоруке за трећи и наредне кварталне. Узимајући у обзир временски период неопходан за увоз вакцина, како би потенцијални понуђач био у могућности да обезбеди континуитет испоруке и испуни своје уговорене обавезе, неопходно је да наручилац понуђачу обезбеди податке о потребним количинама за одређени квартал минимум шест месеци пре отпочињања истог.

Одговор бр. 5 - У конкурсној документацији дефинисан је рок испоруке од дана закључења оквирног споразума. Наведени рок је утврђен како би добављач био у могућности да благовремено обезбеди вакцине које су предмет набавке, а узимајући у обзир карактер производње и процедуру увоза истих.

Приликом покретања предметног поступка јавне набавке наручилац је назначио да се поступак спроводи ради закључења оквирног споразума управо из разлога што оквирни споразум не представља типичан облигационо правни уговор, већ утврђује елементе на основу којих ће уговор бити закључен. Подразумева се да испоруци вакцина из оквирног споразума претходи закључење уговора, у супротном не постоји ни уговорна обавеза везана за испоруку. Одмах након закључења оквирног споразума између Републичког фонда и добављача, Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ ће закључити уговор за вакцине које су предвиђене за кварталне 01.04.2015.-30.06.2015. и од 01.07.2015.-30.09.2015. године. У складу са тачком 4.1 из Модела оквирног споразума, уговори о јавној набавци ће се закључивати на сваких 6 (шест) месеци током трајања оквирног споразума.

Рок испоруке за први квартал од 01.04.2015.-30.06.2015. године јасно је дефинисан у конкурсној документацији и он износи до 2 (два) месеца од дана закључења оквирног споразума, осим за партију 1, што значи да је добављач дужан да у року до 2 (два) месеца од дана закључења оквирног споразума, испоручи вакцине за које је закључио оквирни споразум са Републичким фондом за здравствено осигурање, односно уговор са Институтом за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, и то онда када буде имао уговорене вакцине на располагању, а најкасније у наведеном року.

Сходно наведеном, за прву испоруку Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ не упућује захтев добављачу за испоруком, већ се испорука врши у складу са расподелом за квартал од 01.04.2015.-30.06.2015. а најкасније у року до 2 (два) месеца од дана закључења оквирног споразума.

Биће извршена измена прилога 1 конкурсне документације – списак здравствених установа са расподелом за кварталне од 01.04-30.06.2015. и од 01.07-30.09.2015. којом ће бити обухваћена расподела за целу 2015. годину. О расподели за 2016. годину добављач ће бити благовремено обавештен, односно биће обавештен минимум шест месеци пре отпочињања квартала за који треба да врши испоруку.

Питање бр. 6 – У члану 5. Модела оквирног споразума, као и чланом 3. Модела уговора дефинисана је могућност промене цене лека који је предмет овог споразума на следећи начин:

„Цена из споразума може да се промени /уговорена цена мења се/ у случају да због измене Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, дође до промене цене лека услед које цена из споразума постаје већа од цене из Правилника. У том случају, цена из овог споразума /цена из овог уговора/ изједначиће се са ценом из Правилника/ само и под условом да је претходно измењена цена из оквирног споразума“.

„Уколико се, током трајања овог споразума, цена за лек који је предмет овог споразума/ уговора увећа на Листи лекова за износ преко 5 процената у односу на цену утврђену Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања (“Службени гласник РС” бр. 123/14 и 136/14), Добављач има право на увећање цене из споразума и то за проценат који представља разлику између процента увећања цене лека и 5 процената.

Молимо да наручилац изврши измену конкурсне документације у члану 5. Модела оквирног споразума и члану 3. Модела уговора и то тако да цена из споразума/ уговорена цена/ може да се промени у случају измене Правилника о Листи лекова, тако што ће се цена из споразума и уговорена цена ускладити са ценом из новог Правилника о Листи лекова, независно да ли је дошло до повећања или смањења прописане цене у односу на цену из споразума, односно уговорену цену.

У том смислу, а имајући у виду дужину оквирног споразума од две године, као и да су предмет јавне набавке увозне вакцине и да финансијска обавеза коју понуђач преузима по основу благовременог обезбеђења истих (чврста поруџбина 4-6 месеци пре испоруке) директно повезана са променом курса, захтевамо да наручилац изврши измену наведених чланова Модела оквирног споразума и Модела уговора тако да Добављач има право на увећање цене из споразума /уговорене цене/ уколико се цена за лек који је предмет споразума /уговора/ за било који износ увећа на Листи лекова у односу на цену утврђену Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања ("Службени гласник РС" бр. 123/14 и 136/14).

Одговор бр. 6 – Наручилац неће вршити тражене измене конкурсне документације у вези са могућностима промене цена из оквирног споразума/уговора.

Питање бр. 7 – Моделом оквирног споразума, као његов саставни део сматрају се следећи прилози:

Прилог 1 - Списак здравствених установа

Прилог 2 – Спецификација лекова са ценама

Прилог 3 – Модел уговора

Молимо Вас за појашњење да ли је у питању техничка грешка с обзиром да се објављен Прилог бр. 3 односи на Образац понуде 4.1. – Понуда за јавну набавку вакцина за обавезну имунизацију (excel табела), а претпостављамо да треба да представља Прилог бр. 2 – Спецификација лекова са ценама.

Одговор бр. 7 – Није у питању техничка грешка. Образац понуде бр. 4.1 - Понуда за јавну набавку вакцина за обавезну имунизацију (excel табела) представља прилог бр. 3 конкурсне документације, а не прилог оквирног споразума. Прилог 3 оквирног споразума је модел уговора, док је Прилог 2 оквирног споразума спецификација лекова са ценама добављача који закључује оквирни споразум, за партије за које је његова понуда изабрана као најповољнија и за које му је додељена Одлука о закључењу оквирног споразума.

Питање бр. 8 – Моделом уговора, као његов саставни део су предвиђени следећи прилози:

Прилог бр.1 – Спецификација лекова са ценама

Прилог бр. 2 – Расподела по здравственим установама које обављају послове јавног здравља за територију више општина, односно града

Како конкурсном документацијом нису обухваћени напред наведени прилози Модела уговора, имајући у виду да подношењем понуде за јавну набавку понуђач прихвата све услове наведене Моделом уговора као и свих прилога који чине његов саставни део, а из којих ће проистећи уговорне обавезе понуђача, молимо Вас за измену конкурсне документације тако да у исту буду додати прилози бр. 1 и бр. 2 Модела уговора.

Одговор бр. 8 – Прилог бр. 1 Модела уговора - Спецификација лекова са ценама не може бити саставни део конкурсне документације, јер исти представља податке о лековима и понуђеним ценама добављача који закључује уговор, за партије за које је његова понуда изабрана као најповољнија и за које му је додељена Одлука о закључењу оквирног споразума.

Биће извршена измена прилога 1 конкурсне документације – списак здравствених установа са расподелом за квартале од 01.04-30.06.2015. и од 01.07-30.09.2015. којом ће бити обухваћена расподела за целу 2015. годину. О расподели за 2016. годину добављач ће бити благовремено обавештен, односно биће обавештен минимум шест месеци пре отпочињања квартала за који треба да врши испоруку.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ