



08/2 број: 404-1-48/16-11

9.9.2016. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова, број 404-1-110/16-48, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 6.9.2016. године и 7.9.2016. године, заинтересована лица су се обратила наручиоцу захтевима за додатним појашњењима у вези поступка јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова, број 404-1-110/16-48, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање 1:

Поштовани, у техничкој спецификацији јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова РБ 404-1-110/16-48, која је објављена 26.08.2016. године, обавештавамо вас да је компанија ABCD, поднела захтеве за скидање лекова са Листе лекова и то:

1. PRILENAP H, tableta 20 x (10mg + 25mg)
2. PRILENAP HL, tableta 20 x (10mg + 12,5mg)
3. PRILENAP, tableta 20 x 10mg
4. PRILENAP, tableta 20 x 20mg
5. MILENOL, tableta 28 x 12,5mg
6. MILENOL, tableta 28 x 25mg
7. CHOLIPAM, tableta 20 x 10mg
8. CHOLIPAM, tableta 20 x 20mg

С обзиром на то да се, на Листи лекова, односно у техничкој спецификацији, налазе исти лекови у оригиналним паковањима од 30 таблета, молимо вас да, у измени техничке спецификације, оквирне количине горе поменутих лекова сразмерно расподелите на паковања од 30 комада (PRILENAP, PRILENAP H, PRILENAP HL, MILENOL и CHOLIPAM).

Компанија ABCD ће наставити испоруку паковања лекова за које је поднела захтев за скидање са Листе лекова до краја истека оквирног споразума потписаног 2015. године.

Одговор 1:

Предмет јавне набавке бр. 404-1-110/16-48 су Лекови са Листе А и Листе А1 Листе лекова, који се на основу Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“ број 29/13, 49/13, 51/13-испр. 86/13, 119/14 и 86/15) набављају централизовано од стране Републичког фонда за здравствено осигурање, за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, у Републици Србији.

Имајући у виду наведено, наручилац је у обавези да обезбеди све лекове са Листе лекова која је важећу у моменту покретања поступка, а самим тим и лекове које наводите.

Тачком 2.3 Модела оквирног споразума дефинисано да уколико, током трајања истог, лек који је предмет споразума буде скинут са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, односно брисан из Одлуке о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт, исти аутоматски престаје да буде предмет споразума, без закључивања Анекса оквирног споразума.

Напомињемо да количине из техничке спецификације представљају минимум количина за које понуђачи гарантују да ће испоручити здравственим установама, у складу са њиховим потребама. Из наведеног произилази да за лекове, за којима буде постојала потреба за количинама већим од оних датих у техничкој спецификацији, постоји могућност закључивања додатних уговора.

Питање 2:



Републички фонд за здравствено осигурање

Одредбама Модела оквирног споразума, члан 3.2 предвиђено је, између осталог и да је Додављач, на писмени позив Купца, дужан да закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом, као и да извршава уговорне обавезе према Купцима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима.

Овако дефинисаним одредбама Модела оквирног споразума дефинисана је обавеза Додављача да закључи уговоре, као и накнадне уговоре са купцима који су презадужени, који дугују Додављачу по раније извршеним испорукама лекова, па чак и са Купцима којима су рачуни блокирани.

С тим у вези, а узимајући у обзир да РФЗО није само тело за централизоване јавне набавке, већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите, предлагемо да, кроз измене конкурсне документације за предметну јавну набавку, обезбедите могућност директног плаћања додављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, а све у складу са чланом 177а став 1 Закона о здравственом осигурању („Сл. Гласник РС”, бр.107/2015, 109/2005- испр., 57/2011, 110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 И 126/2014 – Одлука УС). Такође, да се обезбеди право понуђача да, у случају презадужених установа, установа које дугују понуђачу односно установа које су у блокади, могу одбити закључење уговора по оквирном споразуму, као и право понуђача да одбије даље закључење уговора по оквирном споразуму са установом које су у блокади или су презадужене, односно нису извршила плаћања доспелог дуговања по претходно потписаним уговорима.

Уважавајући да Републички фонд има обавезу да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда, што сматрамо неспорним, ипак напомињемо да овакву обавезу закључивања уговора и са горе наведеном категоријом здравствених установа сматрамо неприхватљивом из разлога што се коси са свим правилима пословања и економске логике, те захтева од Додављача да свесно закључује уговоре и уговара послове за које унапред имају објективна сазнања да ће угрозити опстанак компаније.

Не спорећи горе наведену обавезу Републичког фонда да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима, приликом одређивања оваквих услова у Моделу оквирног споразума није узета у обзир и обавеза Фонда да обезбеди и редован пренос средстава здравственим установама за утрошене лекове.

Молимо Вас да нам као одговор на ово питање, и појашњење конкурсне документације, наведете на који начин ће се обезбедити плаћање ових установа у наредном периоду, односно периоду важења оквирног споразума закљученог по основу овог поступка јавне набавке, као и појединачних уговора закључених на основу тог оквирног споразума, као и да извршите измене конкурсне документације у складу са свим горе наведеним захтевима.

У вези са претходно наведеним напомињемо и да је познато да један број установа има блокиране рачуне, те да се овим установама већ две године средства за утрошене лекове не преносе без обезбеђивања закључка Владе за плаћање путем асигнација.

Одговор 2:

Републички фонд је покренуо поступак јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова, број јавне набавке 404-1-110/16-48, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-исправка, 86/13, 119/14 и 86/15), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању (“Службени гласник РС” бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 – УС и 106/15), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже. Одредбама наведених прописа није предвиђено ограничење за оне установе које имају доспела неизмирена дуговања, односно чији су рачуни тренутно у блокади, те сходно томе, на списку здравствених установа (Прилог А конкурсне документације за предметну јавну набавку) за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке се налазе све здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, са којима Републички фонд има закључен уговор о пружању здравствене заштите, па чак и установе које су у блокади. Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа је посебно питање којим се баве надлежни државни органи и мора се решавати одвојено од јавне набавке. Републички фонд је у обавези да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима



Републички фонд за здравствено осигурање

Републичког фонда. Што се тиче могућности директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама у складу са чланом 177а Закона о здравственом осигурању, исто није могуће из разлога што нису испуњени услови утврђени чланом 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. Закон и 103/15). Сходно наведеном, наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији, односно тачки 3.2 модела оквирног споразума.

Питање 3:

Здравствене установе су по појединачно закљученим уговорима обавезне да цену лекова који су им испоручени плате у одређеном року. За установе којима се рачуни налазе у блокади унапред, још пре закључења појединачних уговора, је јасно да ову уговорну обавезу неће моћи да изврше. Како су Добављачи, по одредбама оквирног споразума, обавезни да појединачне уговоре закључују са свим установама из Плана мреже, па и са оваквим установама, потребно је да Наручилац, као централно тело које у име и за рачун здравствених установа расписује централизовану јавну набавку, предузме потребне мере да ублажи негативне ефекте овакве обавезе коју трпе искључиво Добављачи, те Вас молимо да Модел оквирног споразума допуните одредбом којом би се дефинисала *обавеза Наручиоца* да одмах на почетку 2017. године обезбеди Закључак Владе Републике Србије, како се не би прекинуо континуитет плаћања ових установа, или да предложи и дефинише други начин плаћања којим би се обезбедило редовно плаћање оваквих здравствених установа.

Одговор 3:

Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији.

Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа које су у блокади је посебно питање и Републички фонд ће предузети све и поново, благовремено покренути иницијативу ради доношења закључка Владе за плаћање и пренос средстава здравствених установа чији су рачуни у блокади како би могле да измире све обавезе према добављачима. Обзиром да ово питање није у надлежности комисије за јавну набавку, као и да наручилац никако не може да утиче на рад других државних органа, о истом су обавештени надлежни у Републичком фонду, који ће предузети одговарајуће радње у циљу решавања проблема на који сте указали.

Питање 4:

Одредбама Модела оквирног споразума предвиђено је да ће Купац са Добављачем закључити један или више појединачних уговора о јавној набавци.

Примењивање наведене одредбе Модела оквирног споразума у пракси доводи до читавог низа проблема, а у вези са бројем уговора које здравствене установе закључују по оквирном споразуму.

Наиме, у пракси је готово редовна појава да се здравствене установе понашају крајње нерационално, те да Добављачу готово свакодневно достављају своје уговоре, а понекад и више уговора по једном оквирном споразуму у једном дану за сваки лек појединачно.

Овакво поступање здравствених установа представља велико оптерећење за оперативно пословање Добављача, те подразумева утршак неоправдано великог броја запослених и радних сати како би се испратила контрола и закључивање појединачних уговора, што са собом носи неоправдано велике трошкове.

Како је узрок у овоме не у држању Добављача, већ у поступању здравствених установа, молимо Вас да конкурсном документацијом предвидите модалитет за ограничење броја уговора које здравствене установе достављају Добављачима на закључење одређивањем, на пример, минималне вредности уговора, максималног броја уговора које установа може да пошаље ради закључења у току једног месеца или дефинисање рока у коме се уговори могу достављати.

Одговор 4:

Примедба се не прихвата. Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији. Наиме, Републички фонд се одлучио за закључивање оквирних споразума којим се дефинишу битни услови под којима се закључују уговори, имајући у виду да уговоре закључује велики број здравствених установа, како би набавка била реализована на ефикасан и рационалан начин. Републички фонд ће у инструкцији за закључење уговора, коју упућује здравственим установама



Републички фонд за здравствено осигурање

по закључењу оквирних споразума, указати на обавезу рационалног пословања, у смислу закључивања уговора и обезбеђивања лекова на начин који неће ни добављача ни здравствену установу оптерећивати више него што је потребно административним пословима.

Питање 5:

Потенцијални понуђач указује Наручиоцу да је на страни 6 конкурсне документације, под тачком 3.4 направио очигледну омашку, те навео:

„Доказ из тачке 2.10 не доставља понуђач уколико је носилац дозволе за лек за који доставља понуду и не доставља понуђач који нуди лек са Д листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања“.

Како су предмет ове јавне набавке лекови А Листе А и Листе А1 Листе лекова, Наручилац је начинио очигледну омашку, те Вас молимо да кроз измене конкурсне документације отклоните насталу омашку.

Одговор 5:

Примедба се прихвата, те ће наручилац извршити измену конкурсне документације у тачки 3.4 у одељку III Услови за учешће и доказивање испуњености услова.

Питање 6:

Потенцијални понуђач такође указује Наручиоцу да за партије 1105 и 1106 није усаглашен ЈКЛ са артиклом наведеним у спецификацији.

С обзиром на наведену неусаглашеност молимо Вас за појашњење конкурсне документације, односно за појашњења да ли је за наведене партије тачан ЈКЛ број или предмет набавке, фармацеутски облик, паковање и јачина и назив произвођача лека који је наведен у спецификацији.

Уколико је потребно, молимо Вас да ради исправке наведене грешке извршите и потребне измене конкурсне документације.

Одговор 6:

Предмет јавне набавке, обликован у партије 1105 и 1106, је лек заштићеног назива TREFERO, oralna disperzibilna tableta, blister, 30 po 10mg, односно oralna disperzibilna tableta, blister, 30 po 15mg. У Листи А Листе лекова за наведене лекове унете су ЈКЛ шифре 1070043 за паковање 30 po 10mg, односно 1070044 за паковање 30 po 15mg.

Претрагом хуманих лекова у регистру Агенције за лекове и медицинска средства, за лекове TREFERO, oralna disperzibilna tableta, blister, 30 po 10mg и TREFERO, oralna disperzibilna tableta, blister, 30 po 15mg, утврђене су ЈКЛ шифре 1070101 за паковање 30 po 10mg, односно 1070102 за паковање 30 po 15mg.

Имајући у виду наведено, понуда понуђача који достави понуду за наведене лекове ће бити одговарајућа у смислу члана 3. став 1. тачка 32) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), ако понуди лекове ЈКЛ шифре 1070101 за паковање 30 po 10mg, односно 1070102 за паковање 30 po 15mg, за лекове заштићеног назива TREFERO.

Питање 7:

Овим путем Вас обавештавамо да у конкурсној документацији нисте навели следећу реченицу у складу са важећим прописима:

Понуђачи који су регистровани у Регистру понуђача који води Агенција за привредне регистре нису дужни да доставе доказе из чл. 75. ст. 1. тач. 1) до 4), али су дужни да то наведу у сопственој изјави на меморандуму.

Да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар Извод из Регистра Агенције за привредне регистре или Извод из регистра надлежног органа Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежног суда и надлежне полицијске управе МУП-а да оно и његов законски заступник није осуђиван



Републички фонд за здравствено осигурање

за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре, не старију од 2 (два) месеца пре отварања понуда – за правно лице, Извод из казнене евиденције, односно надлежне полицијске управе МУП-а да није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре, не старију од 2 (два) месеца пре отварања понуда – за предузетника и физичко лице;

Да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији; а) Уверење Пореске управе Министарства финансија и привреде да је понуђач измирио доспеле порезе и доприносе, не старије од 2 (два) месеца пре отварања понуда;

б) Потврду јединице локалне самоуправе да је понуђач измирио обавезе по основу изворних локалних јавних прихода, не старију од 2 (два) месеца пре отварања понуда

Одговор 7:

Чланом 77. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), утврђено је да наручилац може одредити у конкурсној документацији да се испуњеност свих или појединих услова, осим услова из члана 75. став 1. тачка 5) Закона, доказује достављањем изјаве којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује услове.

Чланом 78. став 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), дефинисано да лице уписано у регистар понуђача није дужно да приликом подношења понуде, односно пријаве доказује испуњеност обавезних услова.

Чланом 79. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), дефинисано је да је, ако је понуђач доставио изјаву из члана 77. став 4. Закона, наручилац пре доношења одлуке о додели уговора дужан да од понуђача чија је понуда оцењена као најповољнија затражи да достави копију захтеваних доказа о испуњености услова, а може и да затражи на увид оригинал или оверену копију свих или појединих доказа, као и да наручилац није дужан да од понуђача затражи достављање свих или појединих доказа уколико за истог понуђача поседује одговарајуће доказе из других поступака јавних набавки код тог наручиоца.

Чланом 11. став 4. тачка 2) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, број 86/15), дефинисано је да се испуњеност услова доказује изјавом из члана 77. став 4. Закона, уколико се наручилац за ту могућност определио.

С тим у вези, тачком 3.1 одељка III Услови за учешће и доказивање испуњености услова, наведено је да се испуњеност обавезних услова доказује попуњеним, печатом овереним и потписаним обрасцем 9 - Изјава понуђача дате под пуном материјалном и кривичном одговорношћу о испуњености свих обавезних услова из тачке 1.1, осим подтачки 4) и 5), у складу са чланом 77. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Сходно наведеном, не постоји обавеза наручиоца да од понуђача захтева достављање сопствене изјаве на меморандуму, као што наводите у Вашем захтеву, тако да се примедба не прихвата.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

57016.74/118