



08/2 број: 404-1-22/17-12
26.6.2017. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. годину – нови лекови, број 404-1-110/17-25, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 23.6.2017. године заинтересовано лице се обратило наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. годину – нови лекови, број 404-1-110/17-25, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање бр. 1:

Молимо Вас да извршите корекцију члана 8. Модела оквирног споразума тако што ћете дефинисани износ уговорне казне од „0,5 % од укупне вредности предметног добра за које је прекорачен рок испоруке, за сваки дан закашњења, али не више од 5% од уговорене вредности тог предметног добра“, изменити тако што ћете проценат 0,5 % умањити на максимум 0.3 %, којим би узимајући у обзир процењену вредност јавне набавке са једне стране задовољила интересе наручиоца у погледу наплате уговорне казне, а са друге стране би ублажила неравноправан положај свих потенцијалних понуђача у односу на наручиоца у предметном поступку јавне набавке. Опште је позната чињеница да у највећем броју случајева нема кривице понуђача за евентуална закашњења у испорукама добара, те је сходно томе потребно умањити проценат уговорне казне.

Одговор 1:

Не прихвата се предлог заинтересованог лица за измену конкурсне документације у делу који се односи на износ уговорне казне дефинисане моделом оквирног споразума, као што је већ наведено у одговору на захтев за додатним појашњењем број 404-1-22/17-9 од 19.6.2017. године.

Питање бр. 2:

Молимо Вас да извршите корекцију дела конкурсне документације који се односи на захтевани рок трајања лека од 9 месеци од дана испоруке, који је према нашем мишљењу потпуно неоснован, тако што сте исти смањити на 9 месеци и краћи од дана испоруке.

С обзиром да ће се по основу оквирног споразума испоруке лекова вршити сукцесивно у року од највише 72 сата од поруџбине, самим тим је искључена свака потреба наручилаца за стварањем залиха лекова, који се могу наручити и испоручити у најкраћем могућем временском периоду, те је самим тим и захтев наручиоца да рок трајања лека од 9 месеци од дана испоруке неразуман и без икаквог економског оправдања. Наведени захтев такође само доводи у неравноправан положај све потенцијалне понуђаче у односу на наручиоца.

Одговор бр. 2:

Не прихвата се предлог заинтересованог лица за измену конкурсне документације у делу који се односи на рок трајања лека од дана испоруке. Комисија за јавну набавку остаје при одредбама конкурсне документације којима се дефинише да понуђени лек мора имати рок трајања од најмање 9 месеци од дана испоруке.

Питање бр. 3:

Молимо вас да извршите корекцију члана 9. Модела оквирног споразума, тако што ћете избацити део који дефинише достављање средстава обезбеђења за добро извршење посла за сваког наручиоца посебно. Сматрамо да понуђачи средства обезбеђења треба да доставе само РФЗО, као што је до сада била пракса у централизованим јавним набавкама, те сходно томе захтевамо наведену измену конкурсне документације.



Одговор 3:

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца, и то РФЗО и Фонд за СОВО, уређени су односи учесника у спровођењу поступка јавне набавке. РФЗО је од стране Фонда за СОВО овлашћен да у његово име спроводи поступак јавне набавке, и то да доноси акта у поступку јавне набавке, објављује огласе и конкурсну документацију, поступа у случају захтева за заштиту права. Истом одлуком је утврђено да оквирни споразум закључују оба наручиоца, односно Републички фонд за здравствено осигурање и Фонд за социјално осигурање војних осигураника, док ће уговоре о јавној набавци закључивати здравствене установе из Плана мреже здравствених установа и Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

Уз понуду за учешће у предметном поступку јавне набавке се подноси једна понуда, за оба наручиоца, те је сходно томе потребно доставити и једно средство обезбеђења за озбиљност понуде.

Имајући у виду да, испред наручилаца, 2 правна лица закључују оквирне споразуме, наручиоци остају при ставу да је добављач који закључи оквирни споразум у обавези да достави два средства обезбеђења за добро извршење посла сваком наручиоцу појединачно.

Питање бр. 4:

У вези са свим напред наведеним захтевима за измену конкурсне документације, обраћамо вам се овим путем везано за члан 3.3. модела оквирног споразума у којем је дефинисана обавеза понуђача да извршава уговорне обавезе према Купцима/ Фонду за СОВО у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима, а са друге стране није дефинисан начин измирења обавеза по основу предметне јавне набавке од стране здравствених установа, које имају неизмирене доспеле обавезе по основу претходно закључених уговора о јавним набавкама, као и здравствених установа чији су рачуни у блокади, те је самим тим више него извесно да те здравствене установе неће бити у могућности да изврше своје уговорне обавезе у роковима дефинисаним уговором о јавној набавци.

Сходно наведеном захтевамо измену и допуну конкурсне документације, на начин да се дефинише начин измирења уговорних обавеза од стране здравствених установа које су у блокади и здравствених установа које имају неизмирене доспеле обавезе из претходног периода, односно да се у супротном омогући изабраним понуђачима да не приступе закључењу уговора о јавној набавци са таквим здравственим установама.

Сврха припремања конкурсне документације је омогућавање понуђачима да на основу садржине те документације припреме прихватљиве понуде, без икаквих могућности да се конкурсном документацијом омогуће одређене ситуације, приликом извршења уговора, које би изабране понуђаче могле да доведу у неоправдано неповољан положај у односу на наручиоца.

Свесни смо чињенице да је модел уговора у сваком поступку јавне набавке, по својој природи адхезиони уговор, али такав где је понуђач неспорно слабија страна. Међутим, то никако не даје за право "јачој" уговорној страни (наручиоцу), да злоупотреби свој положај тако што ће понуђаче довести у потпуно подређен положај у односу на наручиоца.

Понуђач АВС д.о.о. Београд сматра да напред наведени чланови модела уговора и делови конкурсне документације нису у складу са одредбама Закона о облигационим односима, тј. да се на овај начин директно нарушава једнакост уговорних страна у конкретном уговорном односу. Са једне стране изабрани понуђач приложеним средствима обезбеђења и прихватањем одредаба о уговорној казни гарантује за извршење својих уговорних обавеза, док са друге стране имамо ситуацију да наручиоци не гарантују за извршење обавеза према понуђачима од стране одређених здравствених установа.

Одговор бр. 4:

Републички фонд за здравствено осигурање спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-исправка, 86/13, 119/14, 86/15 и 95/16), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању ("Службени гласник РС" бр. 107/2005, 109/2005 - испр., 57/2011, 110/2012 - УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014, 126/2014 – УС, 106/2015 и 10/2016 – др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже. Одредбама наведених прописа није предвиђено ограничење за оне установе које имају доспела неизмирена дуговања,



Републички фонд за здравствено осигурање

односно чији су рачуни тренутно у блокади, те сходно томе, на списку здравствених установа за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке се налазе све здравствене установе из 3 Плана мреже здравствених установа, са којима Републички фонд има закључен уговор о пружању здравствене заштите, па чак и установе које су у блокади. Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа је посебно питање којим се баве надлежни државни органи и мора се решавати одвојено од јавне набавке. Републички фонд за здравствено осигурање је у обавези да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда. Што се тиче могућности директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама у складу са чланом 177а Закона о здравственом осигурању, исто није могуће из разлога што нису испуњени услови утврђени чланом 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. Закон и 103/15). Сходно наведеном, наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији, односно тачки 3.3 модела оквирног споразума.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

57017.54/17