

**РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА  
ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ**

08/3 број: 404-1-30/17-35

01.09.2017. године

Јована Мариновића 2

Београд

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), члана 23. и 28. Статута Републичког фонда за здравствено осигурање ("Службени гласник РС" бр. 81/11, 57/12, 89/12, 1/13, 32/13 и 23/15) и Извештаја о стручној оцени понуда бр. 404-1-30/17-32 од 01.09.2017. године, в.д. директора Републичког фонда за здравствено осигурање доноси

**ОДЛУКУ**

**О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА**

**НАБАВКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНИХ УСЛУГА - ИНТЕРНЕТА, L2VPN И L3VPN  
ЗА ПОТРЕБЕ РФЗО**

редни број ЈН 404-1-205/17-30

## Садржај

Диспозитив одлуке .....	3
О б р а з л о ж е њ е .....	3
I. Подаци о наручиоцу.....	3
II. Подаци о јавној набавци.....	3
III. Основни подаци о понуђачима .....	3
IV. Стручна оцена понуда .....	4
1. „Orion Telekom“ d.o.o.....	4
2. „Телеком Србија“ а.д.....	8
V. Одбијене понуде .....	9
VI. Разлози за обуставу поступка.....	11
VII. Трошкови припреме понуде.....	11
VIII.Предлог комисије .....	11
IX.УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ .....	11

## Диспозитив одлуке

Обуставља се отворени поступак јавне набавке: Набавка телекомуникационих услуга - интернета, L2VPN и L3VPN за потребе РФЗО, број 404-1-205/17-30.

## Образложење

### I. Подаци о наручиоцу

1. Назив наручиоца: Републички фонд за здравствено осигурање
2. Адреса наручиоца: Јована Мариновића 2, Београд
3. Интернет страница наручиоца: [www.javnenabavke.rfzo.rs](http://www.javnenabavke.rfzo.rs)
4. Врста наручиоца: Организација за обавезно социјално осигурање

### II. Подаци о јавној набавци

1. Брста предмета јавне набавке: услуга.
2. Предмет јавне набавке, ознака из општег речника набавке и процењена вредност набавке:  
Предмет јавне набавке: Набавка телекомуникационих услуга - интернета, L2VPN и L3VPN за потребе РФЗО.  
Процењена вредност јавне набавке без урачунатог ПДВ-а: 55.000.000,00 динара.  
Назив и ознака из општег речника набавке: Интернет мрежа – 32412110 и 64200000 – Телекомуникационе услуге.
3. Редни број јавне набавке: 404-1-205/17-30.
4. Врста поступка јавне набавке: отворени поступак.

### III. Основни подаци о понуђачима

Р.Б.	Назив понуђача	Адреса
1.	„Orion Telekom“ d.o.o.	Насеље Земун Поље, Мала пруга 8, Земун, Београд
2.	„Телеком Србија“ а.д.	Таковска 2, Београд

Укупан број поднетих понуда: 2 (две).

#### IV. Стручна оцена понуда

##### 1. „Orion Telekom“ d.o.o.

Редни број понуде: 1  
Број под којим је понуда заведена: 404-1-30/17-17  
Назив понуђача: „Orion Telekom“ d.o.o.  
Понуда број 1108/2017 од 11.08.2017 године  
Понуђач је поднео понуду: самостално

Укупна цена на месечном нивоу без ПДВ-а (I+II+III) износи: 1.551.350,00 динара,

Укупна цена на месечном нивоу са ПДВ-ом (I+II+III) износи: 1.861.620,00 динара,

Укупна цена за 24 месеца без ПДВ-а (I+II+III) износи: 37.232.400,00 динара,

Укупна цена за 24 месеца са ПДВ-ом (I+II+III) износи: 44.678.880,00 динара.

Рок важења понуде је 120 дана од дана отварања понуде (мин. 90 дана).

Укупно време за имплементацију је 45 (максимум 45 дана) од дана потписивања уговора за све локације.

Рок плаћања је 30 дана (мин 30 макс 90 дана од дана издавања исправног рачуна).

Понуђач није исказао трошкове припремања понуде.

Комисија констатује да је понуда „Orion Telekom“ d.o.o. неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Комисија за предметну јавну набавку је у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама, ради утврђивања да ли је понуда понуђача „Orion Telekom“ d.o.o. одговарајућа и прихватљива, упутила Захтев за додатним појашњењем понуде број 404-1-30/17-20 од 17.08.2017. године:

1. У конкурсној документацији, тачком 7. Техничке спецификације предвиђено је да су преносни медијум бакарне парице или оптичка влакна целом дужином трасе те је од понуђача захтевано да појасни техничке могућности за реализацију свих сервиса преко бакарних парица или оптичких влакана целом дужином трасе – опис инфраструктуре.  
  
Као доказ наведеног услова понуђач је доставио Потврду број 1-03-3491-1081/16-1 од 16.12.2016. године у којој је наведено да је уписан у Регистар јавних комуникационих мрежа и услуга за услугу интернета и оптичку мрежу за транспорт. Међутим, провером података на интернет страници РАТЕЛ-а Наручилац је увидео да је понуђач регистрован за мрежу - оптичка мрежа за транспорт, само за подручје града Београда. Имајући у виду наведено од понуђача је захтевано да појасни на који начин планира да обезбеди предметну услугу путем оптичке мреже на другим локацијама на Територији Републике Србије, за које је у Техничкој спецификацији као приступна технологија наведена оптика.
2. Конкурсном документацијом, у Техничкој спецификацији и Обрасцу 4.1. Понуде са структуром цене, за услугу L3VPN, за локације Мали Иђош, Трговиште, Кучево и Косовска Митровица, захтевана је приступна технологија SHDSL те је од понуђача захтевано да појасни техничке могућности за реализацију L3VPN услуге путем SHDSL приступне технологије за наведене локације - опис инфраструктуре са техничким решењем за реализацију захтеване услуге.
3. Конкурсном документацијом, у Техничкој спецификацији и Обрасцу 4.1. Понуде са структуром цене за услугу L3VPN наведене су локације РФЗО на АП Косово и Метохија (Грачаница, Штрпце, Косовска Митровица, Лепосавић, Звечан, Зубин Поток и Ранилуг) те је од понуђача захтевано да појасни техничке могућности за реализацију сервиса на простору АП Косово и Метохија путем SHDSL и ADSL приступне технологије - опис инфраструктуре.
4. У конкурсној документацији, тачком 4. Техничке спецификације предвиђено је да за повезивање локација није дозвољено коришћење Интернета, нити тунела преко Интернета, већ искључиво IP/MPLS (VPN) мрежа Понуђача која је одвојена од Интернета. Имајући у виду

наведено од понуђача је захтевано да појасни техничке могућности да се за повезивање локација (укључујући и локације на Косову и Метохији) искључиво користи VPN мрежа Понуђача – опис инфраструктуре односно опис техничких могућности из којих се недвосмислено може утврдити захтевани услов.

5. У Конкурсној документацији, стр. 9/35, у Техничкој спецификацији наведено је да се у табели за услугу L2VPN, тачке 1 и 2 односе се на везу између РФЗО (Јована Мариновића 2) и Трезора (Поп Лукина 79). У табели за услугу L3VPN тачка 2 се односи на везу са УЗЗПРО, а тачка 3 се односи на везу са НБС. У питању су везе које РФЗО користи у продукционом поступку као везе ка осталим републичким органима. Ове везе су реализоване као екстранет и то ка: Централном регистру обавезног социјалног осигурања, Министарству финансија–управа за трезор, Управи за заједничке послове републичких органа и Народној банци Србије – Завод за израду новчаница и кованог новца. Наручилац тренутно, све сервисе на централној локацији у Дирекцији Јована Мариновића 2, добија преко заједничког оптичког влакна, Интернет, L3 VPN MPLS, као и екстранет везе ка Министарству Финансија - Управа за трезор, Народној Банци Србије - Завод за израду новчаница као и Управи за заједничке послове републичких органа. Имајући у виду наведено од понуђача је захтевано да достави техничко решење за испоруку тражених сервиса путем оптичког влакна.
6. У Конкурсној документацији, стр. 9/35, у Техничкој спецификацији наведено је да се под L3VPN подразумева формирање виртуалне приватне мреже, у оквиру комуникационе (IP/MPLS) инфраструктуре пружаоца услуга, која функционише на 3. слоју ОСИ референтног модела. Потребно је да услуга L3VPN омогући повезивање локација Наручиоца тако да рутирање и адресни простор буду независни од осталих мрежа. Такође комуникациони саобраћај у L3VPN-у Наручиоца треба да буде одвојен од осталог комуникационог саобраћаја Понуђача. Имајући у виду наведено од понуђача је захтевано да образложи техничко решење своје L3VPN MPLS мреже.
7. У погледу опсега IP адреса Наручилац је обавестио понуђача да није власник истих већ Телеком Србија а.д те је од понуђача захтевао да достави своје техничко решење опсега IP адреса (евентуална промена или задржавање истих).
8. У Конкурсној документацији, стр. 11/35, тачка 20. Техничке спецификације, наведено је да је потребно је да Понуђач испуни следеће захтеве у погледу подршке:
  - Да постоји служба за пријем проблема пословних корисника која је на располагању 24 x 7,
  - Преко службе за пријем проблема Понуђача, врше се пријављивања кварова, проблема у раду телекомуникационе услуге Интернета, L2VPN и L3VPN,
  - Пријављивање се врши путем телефона, Е-маил порука и/или корисничког Web интерфејса. Служба за пријем проблема мора да пружи могућност увида у статус извршавања свих отворених захтева везаних за техничку подршку и сервисирање, као и да пружи могућност прегледа архиве затворених случајева који могу бити послати мејлом на захтев Наручиоца,
  - Време одзива након пријаве проблема је максимално 30 мин.
  - Време решавања проблема на воду је 2 сата ако је назнака хитно, 24 сата ако не постоји назнака хитно.

Имајући у виду наведено од понуђача је захтевано да појасни на који начин планира да врши пријем пријаве проблема (путем телефона, Е-маил порука и/или корисничког Web интерфејса).

Понуђач „Orion Telekom“ d.o.o. је дана 21.08.2017. године доставио додатна објашњења понуде, број 404-1-30/17-22, где је навео:

1. „Orion Telekom“ d.o.o. ће у року од 45 дана од дана потписивања уговора, као што је конкурсном документацијом дефинисано, обезбедити предметну услугу путем оптичке мреже на локацијама ван подручја града Београда, користећи сопствену оптичку мрежу или оптичку мрежу закупљену од других оператера са којима „Orion Telekom“ d.o.o. има уговор.
2. „Orion Telekom“ d.o.o. ће обезбедити приступ L3VPN услузи путем SHDSL технологије а начин пружања наведене услуге приказао је на слици која је достављена у додатном појашњењу понуде. L3VPN услуга ће се остварити преко MPLS мреже „Orion Telekom“ d.o.o., путем додељеног VRF-а на MPLS PE рутерима.
3. „Orion Telekom“ d.o.o. ће обезбедити приступ L3VPN услузи путем SHDSL и ADSL технологије а начин пружања наведене услуге приказао је на слици која је достављена у додатном

појашњењу понуде. L3VPN услуга ће се остварити преко MPLS мреже „Orion Telekom“ d.o.o., путем додељеног VRF-а на MPLS PE рутерима.

4. Агрегациона и CORE мрежа „Orion Telekom“ d.o.o. заснована је на MPLS технологији, преко које понуђач пружа VPN услуге корисницима. Повезивање корисника неком од приступних технологија (нпр. ADSL и SHDSL) завршава се на неком од агрегационих MPLS рутерима у VRF-у додељеном кориснику. Размена рута и рутирање саобраћаја се одвија унутар MPLS мреже понуђача.
5. Компанија „Orion Telekom“ d.o.o. пружа услуге повезивања тражених локација независним влакнима Dark fiber. У складу са техничким захтевима понуђач ће повезати тражене локације и пружити поменути услугу. Физички кабал биће положен до тражених локација и биће постављена одговарајућа опрема на локацијама које су наведене у тендерској документацији. Уз претпоставку да клијент већ има своју опрему (рутер), поставиће различите 10/100 mbps Media Converter-е MC111CS/MC112CS. Са обе стране клијента или у случају већих линкова су шасије са SPF-овима, који се повезују на корисникову опрему. У случају да клијент нема одговарајући MicroTick Routers, понуђач ће у склопу уговора обезбедити сопствену опрему.
6. Реализација услуге L3VPN за корисника остварује се путем додељеног VRF-а на MPLS PE рутерима, тако да су адресе потпуно изоловане од остатка мреже. Рутирање корисничких адреса између корисничког VRF-а на различитим MPLS PE рутерима „Orion Telekom“ d.o.o. остварује се путем MP-BGP протокола, путем посебно додељене адресне фамилије.
7. С обзиром на то да се рутирање корисничког саобраћаја остварује унутар додељеног VRF-а у мрежи „Orion Telekom“ d.o.o. и да руте нису видљиве у глобалној рутинг табели на core рутерима „Orion Telekom“ d.o.o., корисник може задржати адресе.
8. „Orion Telekom“ d.o.o. поседује службу техничке подршке пословним корисницима која је на располагању 24/7. Корисници могу пријављивати проблем путем позива на телефонски број подршке или слањем мејла на одређену мејл адресу која аутоматски отвара случај у ticketing систему „Orion Telekom“ d.o.o. У случају потребе, а на захтев корисника техничка подршка може доставити комплетну архиву затворених и актуелних случајева које је корисник пријавио у прошлости.

На основу достављеног додатног објашњења понуде Наручилац је понуђачу „Orion Telekom“ d.o.o. дана 23.08.2017. године упутио нови Захтев за додатним објашњењем понуде број 404-1-30/17-23:

1. Као одговор на питање бр. 2 и бр. 3 понуђач је доставио техничко решење за пружање L3VPN услуге путем SHDSL и ADSL приступне технологије и навео да ће обезбедити приступ L3VPN услузи путем SHDSL и ADSL технологије на начин који је приказан на слици (техничко решење). L3VPN услуга ће се остваривати преко MPLS мреже Orion Telekom d.o.o., путем додељеног VRFа на MPLS PE рутерима. Према техничком решењу (скици) које је понуђач доставио у додатном појашњењу понуде Наручилац је захтевао следеће појашњење:
  - 1) Да ли би се за локације Мали Иђош, Трговиште, Кучево и Косовска Митровица, L3VPN услуга од тачке А – клијент до MPLS мреже Orion Telekom d.o.o. пружала преко бакарних парица целом дужином трасе, како је тражено техничком спецификацијом.
  - 2) Да ли би се за локације на Косову и Метохији (Грачаница, Штрпце, Косовска Митровица, Лепосавић, Звечан, Зубин Поток и Ранилуг) L3VPN услуга од тачке А – клијент до MPLS мреже Orion Telekom d.o.o. пружала преко бакарних парица целом дужином трасе, како је тражено техничком спецификацијом.
  - 3) Уколико је планирано да се наведене услуге пружају преко бакарних парица, како је тражено техничком спецификацијом, да ли би понуђач за пружање услуге користио сопствену мрежу или би исту изнајмио од другог оператора.
  - 4) Назив оператора чија би мрежа била изнајмљена за наведене услуге.
2. Конкурсном документацијом, стр. 9/35, предвиђено је: „Под Интернет услугом подразумева се коришћење интернет сервиса као и опсега од минимум 16 јавних IP адреса.“ У додатном појашњењу понуде од 21.08.2017. године, из одговора на питање под ред. бр. 7

– опсег IP адреса, Наручилац је закључио да се одговор односи на приватне IP адресе, будући да се питање односило на опсег јавних IP адреса које су у власништву Телеком Србија а.д. захтевано је појашњење:

- 1) Да ли понуђач нуди нови опсег јавних IP адреса или Наручилац може да задржи постојећи опсег.

Понуђач „Orion Telekom“ d.o.o. је дана 24.08.2017. године доставио додатна објашњења понуде, број 404-1-30/17-22, где је навео:

- 1) За локације Мали Иђош, Трговиште, Кучево и Косовска Митровица, L3VPN услуга од тачке А – клијент до MPLS мреже Orion Telekom d.o.o. би се пружала преко бакарних парица целом дужином трасе, у складу са техничком спецификацијом. На захтев Наручиоца, „Orion Telekom“ d.o.o. на наведеним локацијама може понудити реализацију услуга и квалитетнијом технологијом, преко оптичке мреже.
- 2) За локације на Косову и Метохији (Грачаница, Штрпце, Косовска Митровица, Лепосавић, Звечан, Зубин Поток и Ранилуг) L3VPN услуга од тачке А – клијент до MPLS мреже Orion Telekom d.o.o. би се пружала преко бакарних парица целом дужином трасе, у складу са техничком спецификацијом. На захтев Наручиоца, „Orion Telekom“ d.o.o. на наведеним локацијама може понудити реализацију услуга и квалитетнијом технологијом, преко оптичке мреже.
- 3) За пружање услуге преко бакарних парица „Orion Telekom“ d.o.o. би користио делом своју а делом закупљену мрежу других оператора.
- 4) За пружање услуге преко бакарних парица „Orion Telekom“ d.o.o. најчешће изнајмљује мрежу Телеком Србија а.д. а у случају доделе уговора о јавној набавци, изнајмио би део мреже Телеком Србија а.д. и/или других оператора у зависности од изграђене инфраструктуре и локације за повезивање.
- 5) Уколико су јавне IP адресе које наручилац тренутно користи код RIPE-а регистроване на наручиоца, наручилац може задржати постојеће јавне IP адресе, уколико нису „Orion Telekom“ d.o.o. ће обезбедити нови опсег јавних IP адреса.

Понуђач „Orion Telekom“ d.o.o., као саставни део понуде, доставио је Потврду о упису података у евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга број 1-03-3491-1081/16-1 од 16.12.2016. године издату од стране РАТЕЛ-а. У Потврди је наведено да је „Orion Telekom“ d.o.o. уписан у регистар РАТЕЛ-а као оператор и за услугу приступа Интернету и Интернет услуге и Оптичку мрежу за транспорт. Провером наведених података у регистру – Евиденција оператора комуникационих мрежа и услуга на интернет страници РАТЕЛ-а, Наручилац је утврдио да је оператор „Orion Telekom“ d.o.o. уписан у наведени регистар за пружање телекомуникационих услуга преко сопствене оптичке мреже за транспорт за подручје града Београда, Потврда број 1-01-3450-306/13-19 од 22.04.2014. године.

Имајући у виду наведено Наручилац је дана 23.08.2017. године, Регулаторној агенцији за електронске комуникације и поштанске услуге – РАТЕЛ, упуту Захтев за доставу информације у вези са Евиденцијом оператора јавних комуникационих мрежа и услуга, број 404-1-30/17-25. Наручилац је захтевао информацију да ли „Orion Telekom“ d.o.o. на основу на основу Потврде број 1-01-3450-306/13-19 од 22.04.2014. године може да пружа телекомуникационе услуге преко сопствене оптичке мреже за транспорт за коју је регистрован и ван подручја града Београда, односно на целој територији Републике Србије.

РАТЕЛ је дана 30.08.2017. године доставио информацију, Допис број 1-01-3491-877/17-1 заведен под бројем 404-1-30/17-31, да РАТЕЛ води евиденцију оператора електронских комуникационих мрежа и услуга. У наведеној Евиденцији, оператор „Orion Telekom“ d.o.o. је између осталог уписан и као оператор више услуга (између осталог и услуге приступа Интернету и Интернет услуге) за територију Републике Србије као и оператор оптичке мреже за транспорт (за подручје града Београда). Уколико је оператор уписан за пружање услуга на деловима територије (или целој територији РС) где не поседује сопствену мрежу, исте услуге може пружати на начин да закупљује мрежу или делове мреже од неког другог оператора уз услов да је тај оператор уписан у Евиденцију РАТЕЛ-а као оператор који поседује мреже на тој територији и пружа услугу изнајмљивања ресурса електронске комуникационе мреже и/или изнајмљивања инфраструктуре која се користи за обављање делатности електронских комуникација.

У Допису је такође наведено да је оператор „Orion Telekom“ d.o.o. контактирао PATEЛ дана 28.08.2017. године са намером да започне поступак пријаве проширења територије сопствене оптичке мреже на територију Републике Србије.

Наручилац је дана 25.08.2017. године упутио Телеком Србија а.д. као оператору са значајном тржишном снагом, Захтев за доставу информације број 404-1-30/17-28. Наручилац је захтевао следеће информације:

1. Да ли Телеком Србија а.д., као оператор са значајном тржишном снагом, другим операторима изнајмљује услугу L3VPN путем приступне технологије SHDSL по следећим брзинама 2M/2M и 5M/5M,
2. Да ли постоје други оператори који изнајмљују услугу L3VPN путем приступне технологије SHDSL по следећим брзинама 2M/2M и 5M/5M, да ли су ти подаци јавно доступни односно на који начин се могу проверити,
3. Да ли Телеком Србија а.д., као оператор са значајном тржишном снагом, другим операторима изнајмљује услугу L3VPN путем приступне технологије ADSL по следећим брзинама 16M/1M, 10M/1M, 8M/1M, 5M/1M, 8M/768k, 4M/512k,
4. Да ли постоје други оператори који изнајмљују услугу L3VPN путем приступне технологије ADSL по следећим брзинама 16M/1M, 10M/1M, 8M/1M, 5M/1M, 8M/768k, 4M/512k, да ли су ти подаци јавно доступни односно на који начин се могу проверити,
5. Да ли на територији Косова и Метохије (Грачаница, Штрпце, Косовска Митровица, Лепосавић, Звечан, Зубин Поток и Ранилуг) осим Телеком Србија а.д. постоје други оператори који су овлашћени да пружају услугу L3VPN путем приступне технологије SHDSL и ADSL, да ли су ти подаци јавно доступни односно на који начин се могу проверити.

Телеком Србија а.д. је дана 30.08.2017. године доставио Одговор број 324395/1-2017 заведен под бројем 404-1-30/17-30. У Одговору је наведено да Телеком Србија а.д. пружа услуге интернета, L2VPN и L3VPN искључиво на комерцијалној основи свим операторима у РС, односно свим имаоцима одобрења PATEЛ-а, где год Телеком Србија а.д. има техничких могућности или је у прилици да могућности обезбеди, с тим да протоци зависе како од захтева оператора тако и од ресурса мреже Телеком Србија а.д.

Телеком Србија а.д. је оператор са значајном тржишном снагом за услуге широкопојасног приступа у велепродаји које се свим заинтересованим операторима у РС нуде под истим условима дефинисаним јавни доступном Стандардном понудом, за ADSL приступну технологију путем бакарне парице са протоцима 5/1 Mbit/s, 10/1 Mbit/s, 20/1 Mbit/s. Друге приступне технологије SHDSL и VDSL нису у понуди. У односу на поменуте услуге, услуга L3VPN је најмање распрострањена у велепродаји (има је само један оператор и користи је за сопствене потребе повезивања својих пословница) будући да оператори крајњим корисницима пружају своје L3VPN услуге, с тим да за пружање истих од Телеком Србија а.д. евентуално обезбеђују приступ до корисника те тај приступ реализују на различите начине, путем изнајмљене линије, L2VPN услуге, интернета, ADSL технологије, оптичких влакана итд.

У вези пружања услуга на подручју Косова и Метохије, Телеком Србија а.д. је сходно Споразуму о телекомуникацијама који је потписан 08.09.2013. године у Бриселу и Акционом плану у области телекомуникација који је договорен 25.08.2015. године, основао зависно привредно друштво mts d.o.o. са седиштем у Косовској Митровици које је у обавези да примењује локални регулаторни оквир. Сходно поменутим документима, Телеком Србија а.д. је пребацио целокупно пословање на подручју Косова и Метохије на mts d.o.o. Имајући у виду наведено Телеком Србија а.д. не пружа услугу широкопојасног приступа у велепродаји на територији Косова и Метохије.

На питања која се тичу података о другим операторима Телеком Србија а.д. је навео да истима не располаже.

## 2. „Телеком Србија“ а.д.

Редни број понуде: 2

Број под којим је понуда заведена: 404-1-30/17-18

Назив понуђача: „Телеком Србија“ а.д.

Понуда број 289133/1-2017 од 03.08.2017 године

Понуђач је поднео понуду: самостално



Укупна цена на месечном нивоу без ПДВ-а (I+II+III) износи: 2.173.200,00 динара,

Укупна цена на месечном нивоу са ПДВ-ом (I+II+III) износи: 2.607.840,00 динара,

Укупна цена за 24 месеца без ПДВ-а (I+II+III) износи: 52.156.800,00 динара,

Укупна цена за 24 месеца са ПДВ-ом (I+II+III) износи: 62.588.160,00 динара.

Рок важења понуде је 90 дана од дана отварања понуде (мин. 90 дана).

Укупно време за имплементацију је 45 (максимум 45 дана) од дана потписивања уговора за све локације.

Рок плаћања је 90 дана (мин 30 макс 90 дана од дана издавања исправног рачуна).

Понуђач није исказао трошкове припремања понуде.

Комисија је констатовала да је понуда „Телеком Србија“ а.д. неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

#### V. Одбијене понуде

Редни број понуде	Назив понуђача	Разлози за одбијање понуде	Понуђена цена (укупна цена без ПДВ-а)
1	„Orion Telekom“ d.o.o.	<p>Понуда је неприхватљива у складу са чланом 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама из следећих разлога:</p> <p>Понуђач Орион телеком је на питање Наручиоца да појасни техничке могућности за реализацију сервиса на простору АП Косово и Метохија (Грачаница, Штрпце, Косовска Митровица, Лепосавић, Звечан, Зубин Поток и Ранилуг) путем SHDSL и ADSL приступне технологије навео да би пружао услугу преко бакра целом дужином трасе у складу са техничком спецификацијом.</p> <p>Понуђач Орион телеком је изјавио да на наведеним локацијама може да понуди реализацију услуге и преко оптичке мреже на захтев Наручиоца.</p> <p>Из одговора понуђача Орион телеком није јасно од ког оператора ће Орион телеком обезбедити приступну технологију до своје OT MPLS мреже. Такође, из одговора Орион Телекома се не може утврдити који оператор је власник бакарних парица, да ли је у питању Орион Телеком или неки други оператор и који.</p> <p>Наручилац је од Телекома Србија добио информацију да Телеком Србија више не пружа услугу широкопојасног приступа у велепродаји на територији Косова и Метохије, већ да је сво пословање на подручју Косова и Метохије пребачено на зависно привредно друштво mts D.O.O са седиштем у Косовској Митровици које је основано у складу са Бриселским споразумом.</p> <p>Орион телеком је на питање Наручиоца да појасни техничке могућности за реализацију L3VPN услуге путем SHDSL приступне технологије за наведене локације (Мали Иђош, Трговиште, Кучево и Косовска Митровица) навео да би пружао услугу преко бакра целом дужином трасе у складу са техничком спецификацијом. Орион телеком је изјавио да на наведеним локацијама може да понуди реализацију услуге преко оптичке мреже.</p> <p>У одговору није наведено од ког оператора ће Орион телеком изнајмити услугу SHDSL приступну технологију за наведене локације. Такође, из одговора Орион Телекома се не може утврдити који оператор је власник бакарних парица, да ли је у питању Орион Телеком или неки други оператор и који.</p> <p>Наручилац је од Телекома Србија као оператора који врши велепродају другим операторима добио информацију да Телеком Србија не врши продају SHDSL и VDSL приступних технологија. Орион телеком у одговору није навео од ког оператора ће</p>	37.232.400,00

изнајмити приступну технологију за решење које су понудили. Наручилац је такође поставио питање које се односи на пружање L2VPN и L3VPN услуга које су реализоване као екстранет, а служе за везу ка осталим републичким органима. Ове везе су реализоване као екстранет и то ка: Централном регистру обавезног социјалног осигурања, Министарству финансија – управа за трезор, Управи за заједничке послове републичких органа и Народној банци Србије – Завод за израду новчаница и кованог новца. Сви наведени сервиси су од кључног значаја за пословање Наручиоца. Такође, Наручилац је навео да све сервисе на централној локацији у Дирекцији добија преко заједничког оптичког влакна, интернет, L3VPN MPLS, као и екстранет везе ка Министарству финансија – управа за трезор, Народној банци Србије – Завод за израду новчаница, као и Управи за заједничке послове републичких органа.

Орион телеком је понудио решење повезивањем тражених локација независним **dark fiber** влакнима.

Наручилац је на сајту РАТЕЛ-а утврдио да Орион телеком има дозволу за постављање **dark fiber** влакана само за општине Земун, Чукарица и Вождовац, из чега произилази да Орион телеком нема дозволу за повезивање локација на начин како је Орион телеком дао у одговору као појашњење свог техничког решења.

Конкурсном документацијом захтевано је испуњење обавезног услова за учествовање у поступку: да Понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно дозволу издату од стране Ратела. Као начин доказивања наведеног захтева, предвиђено је достављање Потврде о упису података у евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга за делатност пружања услуга интернета, тј. Приступ широкопојасној мрежи и важећа Потврда о упису података у евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга за делатност пружања услуга оптичке мреже издате од стране РАТЕЛ-а.

Орион Телеком је доставио потврду из које се на сајту РАТЕЛ-а може видети да Орион телеком има сопствену оптичку мрежу само на територији града Београда, док ван града Београда може да врши закуп. Орион телеком се у одговору позива на друге оперatore са којима има уговор, али није навео име оператора са којима има уговор тако да не можемо да извршимо проверу да ли ти оператори имају важеће дозволе на сајту РАТЕЛ-а. На основу информација добијених од РАТЕЛ-а оптика може бити закупљена од оператора који имају дозволу за изнајмљивање ресурса електронске комуникационе мреже и/или инфраструктуре која се користи за обављање делатности електронских комуникација.

Један од услова у техничкој спецификацији је био да је преносни медијум бакарне парице или оптичко влакно целом дужином трасе. Орион телеком је навео да би за пружање услуге преко бакарних парица користио делом своју, а делом закупљену мрежу других оператора. Такође је навео да за пружање услуга преко бакарних парица најчешће изнајмљује мрежу Телекома Србија, а у случају доделе уговора изнајмили би део мреже Телекома Србија и/или других оператора у зависности од изграђене инфраструктуре и локације за повезивање.

Из одговора није могуће утврдити које локације би биле повезане преко бакарних парица које су у власништву Орион телекома, а које преко мреже других оператора и који су оператори у питању, а да то није Телеком Србија.

Из свега претходно наведеног, може се закључити да Понуђач Орион телеком није дао експлицитна техничка решења по питању приступних технологија и приступне мреже. У одговорима Понуђача Орион телеком није дата јасна граница услуге коју пружа Орион телеком, од услуга које пружају други оператори, као

		и који су оператори у питању. Због свега наведеног, имајући у виду значај софтверских система Републичког фонда који почивају на поузданој рачунарској мрежи, а који директно утичу на остваривање права на здравствену заштиту близу седам милиона осигураних лица Републике Србије, распоређених на територији целе Републике, дакле и на територији Косова и Метохије, Наручилац није у могућности да се увери у исправност и апсолутну позданост техничког решења Понуђача Орион телекома.	
2	„Телеком Србија“ а.д.	Понуда је неприхватљива у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама будући да је понуђач као доказ додатног услова: да је понуђач у предходне три године, од дана објављивања јавног позива, реализовао или реализује, <u>код</u> минимално два Наручиоца/Купца, комбиновано L2VPN и L3VPN повезивања минимално по 160 локација, доставио 2 референтне потврде <u>истог</u> Наручиоца/Купца те није доказао да испуњава захтевани додатни услов за учествовање у поступку јавне набавке.	52.156.800,00

#### VI. Разлози за обуставу поступка

У предметном поступку јавне набавке пристигле су две понуде које су приликом стручне оцене понуда оцењене као неприхватљиве из разлога наведених у табели из тачке V. ове Одлуке.

#### VII. Трошкови припремања понуде

Сходно члану 88. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), трошкове припреме и подношења понуде сnose искључиво понуђачи и исти не могу тражити од наручиоца накнаду трошкова.

#### VIII. Предлог комисије

Комисија за спровођење предметне јавне набавке, после стручне оцене понуда, предложила је да се донесе одлука о обустави поступка јавне набавке: Набавка телекомуникационих услуга - интернета, L2VPN и L3VPN за потребе РФЗО, број 404-1-205/17-30, из разлога наведених у одељку VI. ове Одлуке.

Сходно наведеном, в.д. директора Републичког фонда за здравствено осигурање доноси одлуку као у диспозитиву.



#### IX. УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, сходно члану 149. став 6. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15).

57017.53/125