



---

Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042  
е-mail: [public@rfzo.rs](mailto:public@rfzo.rs) ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

---

08/2 број: 404-1-51/18-21

26.11.2018. године

**ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку Лекови са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2018. годину, број ЈН 404-1-110/18-52, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)**

Дана 22.11.2018. године, заинтересована лица су се обратила Наручиоцу захтевима за додатним појашњењима у вези поступка јавне набавке Лекови са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2018. годину, број ЈН 404-1-110/18-52, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

**Питање бр. 1:** Одредбама члана 3.3 Модела оквирног споразума, предвиђено је, између осталог и да је Добављач дужан да на писмени позив Купца/Фонда за СОВО/Специјалне затворске болнице, Казнен поправних завода и Окружних затвора закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом, као и да извршава уговорне обавезе према Купцима/Фонду за СОВО/Специјалној затворској болници, Казнено поправним заводима и Окружним затворима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима.

Овако дефинисаним одредбама Модела оквирног споразума дефинисана је обавеза Добављача да закључи уговоре, као и накнадне уговоре са купцима/здравственим установама које су презадужене и дугују Добављачу по раније извршеним испорукама лекова, као и са купцима/здравственим установама чији су рачуни блокирани.

Сматрамо да је предвиђена одредба у супротности са свим правилима пословања и економске логике, обзиром да се од Добављача захтева да свесно закључују уговоре и уговарају послове за које унапред имају објективних сазнања да ће угрозити њихово пословање.

С тим у вези а узимајући у обзир да РФЗО није само тело за централизовање јавне набавке, већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите, предлагемо да, кроз измене конкурсне документације за предметну јавну набавку, обезбедите могућност директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, а све у складу са чланом 177а став 1. Закона о здравственом осигурању („Сл. гласник РС“, бр. 107/2005,109/2005 – испр, 57/2011,110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 – одлука УС ).

Додатно, предлагемо да се обезбеди право понуђача, у случају презадужених установа, установа које дугују понуђачу односно установа које су у блокади, да могу одбити закључење уговора по оквирном споразуму, као и право понуђача да одбије даље закључење уговора по оквирном споразуму са установама које су у блокади или су презадужене, односно нису извршила плаћања доспелог дуговања по претходно потписаним уговорима.

**Одговор бр. 1:** Републички фонд за здравствено осигурање спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-испр., 86/13, 119/14, 86/15, 95/16, 111/17, 56/18 и 68/18), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС“ бр. 107/05, 109/05-испр., 57/11, 110/12-УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14–УС, 106/15 и 10/16–др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже. Одредбама наведених прописа није предвиђено ограничење за оне установе које имају доспела неизмирена дуговања, односно чији су рачуни тренутно у блокади, те сходно томе, на списку здравствених установа за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке се налазе све здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, са којима Републички фонд има закључен уговор о пружању здравствене заштите, па чак и установе које су у блокади.



Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа је посебно питање којим се баве надлежни државни органи и мора се решавати одвојено од јавне набавке. Републички фонд за здравствено осигурање је у обавези да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда.

Што се тиче могућности директног плаћања Добављачима за испоручене лекове здравственим установама у складу са чланом 177а Закона о здравственом осигурању ( „Сл. гласник РС“, бр. 107/2005, 109/2005 – испр, 57/2011, 110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 – одлука УС ), исто није могуће из разлога што нису испуњени услови утврђени чланом 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. Закон, 103/15, 99/16 и 113/17). Сходно наведеном, Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији, односно тачки 3.3 модела оквирног споразума.

**Питање бр. 2:** Предметну јавну набавку Наручилац је расписао у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, у који улазе и здравствене установе са територије Косова и Метохије.

Досадашња пракса показала је да Добављачи нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју Косова и Метохије, из разлога више силе, односно примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. На тај начин добављачима, потписницима оквирних споразума, онемогућен је приступ и испорука уговорених лекова у складу са важећим прописима у Републици Србији и закљученим уговорима. Заједничким активностима Министарства здравља, Канцеларије за Косово и Метохију, Наручиоца и у сарадњи са Управом царина, усаглашен је могући модел за реализацију испорука лекова овим установама. Међутим пракса током претходних година је показала да су трошкови логистичких услуга изузетно високи, плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња и број испоручних места је велики. Предлажемо да Наручилац размотри другачији начин снабдевања здравствених установа са територије Косова и Метохија, односно дефинише одредбе у моделу Оквирног споразума које би елиминисале негативне ефекте које Добављач трпи испоруком лекова овим здравственим установама.

**Одговор бр. 2:** Републички фонд за здравствено осигурање спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-испр., 86/13, 119/14, 86/15, 95/16, 111/17, 56/18 и 68/18), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању ("Службени гласник РС" бр. 107/05, 109/05-испр., 57/11, 110/12-УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14–УС, 106/15 и 10/16–др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже са којима је закључио уговоре о пружању здравствене заштите.

**Напомињемо да решавање питања у вези са здравственим установама са територије АП Косово и Метохија није у надлежности комисије за јавну набавку.**

**Питање бр. 3:** Конкурсном документацијом је на страни 4 тачка 10, у обрасцу бр. 11 Овлашћење носиоца дозволе за лек за учествовање понуђача у централизованој јавној набавци, Упутству понуђачима и тачки 6.6. Оквирног споразума предвиђено да понуђени лек мора имати рок трајања од најмање 12 месеци од дана испоруке, при чему изузетно, за лекове чији је произвођачки рок 12 месеци или краће, рок трајања лека не може бити краћи од 2/3 произвођачког рока.

Предлажемо да измените конкурсну документацију на начин да „понуђени лек мора имати рок трајања од најмање 9 месеци од дана испоруке, а изузетно, за лекове чији је произвођачки рок 9 месеци или краће, рок трајања лека не може бити краћи од 2/3 произвођачког рока. На овај начин наручилац је у могућности да изврши набавку потребних добара у складу са својим потребама, рационално, без формирања залиха које би могле трајати дуже од периода за који се набавка спроводи, тј. 12 месеци.



**Одговор бр. 3: Не прихвата се примедба заинтересованог лица. Комисија остаје при наводима из конкурсне документације.**

**Питање бр. 4:** Чланом 9.2 Модела оквирног споразума је предвиђено да је добављач обавезан да приликом потписивања оквирног споразума или у року од 10 дана од обостраног потписивања, Фонду достави неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 2% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а, опредељене за Фонд.

Имајући у виду наведено, као и велики износ процењене вредности предметне јавне набавке, указујемо да обавеза достављања банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 2% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а представља превелики трошак и оптерећење за понуђаче, посебно ако се узме у обзир чињеница да велерогерије као велики понуђачи, поред средстава обезбеђења које траже наручиоци дају банкарску гаранцију као средство обезбеђења и својим добављачима.

Напомињемо такође и да према одредбама члана 61. ЗЈН не постоји обавезе наручиоца да као средство обезбеђења за озбиљност понуде захтева банкарску гаранцију.

Због свега наведеног, а имајући у виду и члан 48. став 2. Закона о јавним набавкама који прописује да је тело за централизоване набавке дужно да поступак јавне набавке обликује на начин да омогући учешће малих и средњих предузећа (што свакако није случај када су у питању банкарске гаранције за озбиљност понуде), сматрамо да је меница, као средство обезбеђења за озбиљност понуде, довољна у смислу заштите Наручиоца.

Да је овакво становиште исправно, потврђује и чињеница да је конкурсном документацијом као средство обезбеђења за добро извршење посла које је понуђач дужан да приликом потписивања оквирног споразума преда Фонду за СОВО и Специјалној затворској болници, прописана управо меница.

Уколико не прихватите нашу сугестију, предлажемо да измените конкурсну документацију тако што ћете снизити висину захтеване банкарске гаранције опредељене за Фонд са 2% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а, на 1%.

**Одговор бр. 4: Не прихвата се примедба заинтересованог лица. Комисија остаје при наводима из конкурсне документације.**

**Питање бр. 5:** Конкурсном документацијом и чланом 2.3 Модела оквирног споразума прописано је да се оквирни споразум закључује за период од 12 (дванаест) месеци од дана потписивања.

Чланом 4.4. је прописано да појединачни уговори важе до реализације укупно уговорених количина.

Конкурсном документацијом је дефинисано трајање оквирног споразума, док је важење појединачних уговора закључених на основу оквирног споразума ограничено испоруком укупно уговорених количина.

Имајући у виду наведено, а како би се у пракси избегле недоумице у погледу валидности појединачних уговора закључених на основу оквирних споразума, односно недоумице у погледу испоруке робе по овим уговорима, предлажемо да се моделом оквирног споразума конкретизује време важења појединачних уговора, нпр. до закључења новог оквирног споразума за исту категорију лекова.

Уколико не прихватите нашу сугестију и останете при томе да је важење појединачних уговора закључених на основу оквирног споразума ограничено испоруком укупно уговорених количина, молимо Вас за следеће појашњење:

Да ли цитиране одредбе оквирног споразума значе да здравствена установа 2020. године може да захтева испоруку неиспоручених количина по уговору закљученом на основу оквирног споразума из 2018. године?

**Одговор бр. 5: У складу са чланом 40. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15), уговори о јавној набавци који се закључују на основу оквирног споразума морају се доделити пре завршетка трајања оквирног споразума, с тим да се трајање појединих уговора закључених на основу оквирног споразума не мора подударати са трајањем тог оквирног споразума, већ по потреби може трајати краће или дуже.**



Појединачне уговоре за лекове који су предмет ове јавне набавке, на основу оквирних споразума, закључују непосредно здравствене установе са добављачима, на количине које су им потребне, узимајући у обзир динамику испоруке, период трајања оквирног споразума и расположива финансијска средства.

Моделом уговора у конкурсној документацији за предметну јавну набавку је дефинисано да ће обавезе које доспевају у наредној години бити реализоване највише до износа средстава која ће за ову намену бити одобрена у тој буџетској години у складу са Законом којим се уређује буџетски систем, односно Законом којим се урађује здравствена заштита.

**Питање бр. 6:** Приликом анализе конкурса за јавну набавку лекова са А И А1 Листе РФЗО, приметили смо нелогичности у оквирним количинама за лекове из парије 708 и 709.

Молимо Вас да проверите ове количине, јер по нашим анализама, мислимо да је дошло до пермутовања количина за ова два лека.

**Одговор бр. 6:** Прихвата се примедба заинтересованог лица. Комисија за предметну јавну набавку извршиће измену количина за лекове обликоване у партијама 708 и 709 у конкурсној документацији у Прилогу Б – Техничка спецификација и Прилогу В – Образац понуде бр. 4.1.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**