



08/2 бр. 404-1-85/15-14
23.11.2015. године

ПРЕДМЕТ: Додатне информације и појашњења у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке Лекови са Б и Д Листе лекова, за период од 6 месеци: Парентерална исхрана и додаци исхрани, број ЈН 404-1-110/15-96.

Дана 20.11.2015. године заинтересовано лице обратило се захтевом за додатним информацијама и појашњењима у вези поступка јавне набавке Лекови са Б и Д Листе лекова, за период од 6 месеци: Парентерална исхрана и додаци исхрани, број ЈН 404-1-110/15-96, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питања заинтересованог лица и одговори:

Питање бр. 1: Зашто Наручилац за партије 13 и 15 тражи да се за једну партију нуди више различитих, оригиналних лекова (истог ИНН-а различитих запремина јединичног паковања) и то по истој јединичној цени за 1 ml лека?

Техничком спецификацијом у партијама 13 и 15 Наручилац тражи јединствене понуде за два различита лека. Лекови који су предмет набавке у партији 13, односно 15, јесу истог ИНН али су различитих запремина (1000ml и 2000ml), самим тим и различитих доза, и регистровани су код АЛИМС-а као различити лекови са различитим ЈКЛ-ом. Као такви, различити лекови, имају и различите цене на Листи лекова. Овом Техничком спецификацијом Наручилац није јасно дефинисано потребе, односно није дефинисао потребе за сваки од лекова који жели да набави.

Такође, Техничком спецификацијом за партије 13 и 15 Наручилац процењује јединичну цену 1 ml лека на основу цене са Листе лекова за лек од 2000 ml, а захтева од потенцијалних понуђача да ту јединичну цену по 1ml примене при формирању понуде за лек и од 2000 ml и од 1000 ml. Наручилац овим очекује да лек од 1000ml буде упола јефтинији од лека од 2000ml. Пропорција цена ових различитих лекова на Листи лекова није таква. Такође, цена лека по 1 ml није параметар који се узима у обзир при дефинисању цена на Листи лекова.

Овако дефинисаним предметом јавне набавке и процењеном вредношћу у партијама 13 и 15 Наручилац директно крши члан 61, члан 64 и члан 71 ЗЈН.

Захтевамо да Наручилац измени Техничку спецификацију на начин да сваки лек који је предмет набавке у партијама 13-15 представља посебну партију, са јасно дефинисаним количинама за сваки лек и процењеном вредношћу за сваки лек понаособ и тиме омогући подношење одговарајуће понуде.

Одговор бр. 1: Предмет набавке за партију 13, односно 15 јесу лекови истог ИНН-а, дакле истог квалитивног састава, будући да је реч о лековима из исте групе лекова, који имају исто дејство и исте индикације за примену у терапији. Разлог обликовања предметних лекова у две партије је разлика у начину примене, искључиво путем централног венског катетера, за партију 15, односно путем периферног или централног венског катетера за партију 13. Имајући у виду да се потребе за хранљивим материјама које обезбеђује један лек истог ИНН-а могу разликовати у квантитативном смислу, што посебно долази до изражаја у популацији тешко и/или критично оболелих, као и немогућности да се квалитативни и квантитативни састав препарата прилагоди индивидуалним потребама сваког поједника, неопходно је за сваки препарат истог квалитативног састава, односно истог ИНН-а, обезбедити све расположиве јачине/концентрације које се за дати препарат налазе на Листи лекова, што је разлог услова

дефинисаног тачком 5), у делу II конкурсне документације- Техничка спецификација, а која се односи на обавезу понуђача да за предметне партије нуди све тражене јачине/концентрације, у зависности од потреба здравствених установа.

Процењена вредност по партијама је утврђена у складу са Листом лекова, која је саставни део Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања ("Службени гласник РС" бр. 65/15 и 71/15- исправка). Цена из Листе лекова јесте максимална, али не и загарантована цена коју Наручилац признаје. Имајући у виду да је за подношење прихватљиве понуде неопходно у оквиру једне партије понудити више различитих ЈКЛ-ова лека истог ИНН-а, а да цена понуђеног лека не сме да буде виша од цене из Листе лекова, процењена вредност је утврђена по ml за најјефтинији лек. Такође, како је у питању централизован тендер, количине су расписане за потребе свих здравствених установа из Плана мреже, а за период од 6 месеци, те је Наручилац, руководећи се начелом економичности и ефикасности, проценио вредност на начин да обезбеди неопходне лекове у оквиру расположивих финансијских средстава.

Питање бр. 2: На основу којих критеријума/података је Наручилац определио количине за партије 12, 13, 14, 15, 16 и 17?

Наручилац у спецификацијама за партије 12 (лекови за ТПН произвођача Fresenius Kabi), 13-15 (лекови за ТПН произвођача Baxter) и 16-17 (лекови за ТПН произвођача BBraun) опредељује количине на начин да јасно фаворизује једног произвођача, а дискриминише друга два.

Partija po JN 404-1-110/15-96	Količine po JN 404-1-110/15-96	Ukupno po proizvođaču lekova za TPN za 6 meseci	Proizvođač
12.	10 kesa	15.400 ml	Fresenius Kabi
13.	172.000 ml	306.000 ml	Baxter
14.	18.000 ml		
15.	116.000 ml		
16.	1.639.000 ml	4.266.075 ml	BBraun
Ukupno lekova za TPN		4.572.075 ml	

Поређењем исказаних количина јасна је намера да се фаворизују лекови произвођача Б.Браун, а да за то не постоји ниједан медицински, функционални, економски или било који други рационални разлог. Који су то фактори утицали да произвођачу Б.Браун буде додељена апсолутна доминација (93% од укупне количине у мл и процењених вредности) имајући у виду следеће чињенично стање:

-У поступцима јавних набавки које су здравствене установе из Прилога А конкурсне документације спроводиле током 2015. године, уговорено је снабдевање многоструко већим количинама лекова за ТПН произвођача Baxter од оне које сада Наручилац опредељује:

Partija po JN 404-1-110/15-96	Proizvođač	Količine koje su ZU ugovorile tokom 2015. na godišnjem nivou	Količine koje su ZU ugovorile tokom 2015. skalirana na 6-mesečni nivo	Količine po JN 404-1-110/15-96 (za 6 meseci)	Količine po JN 404-1-110/15-96 kao procenat JN po ZU iz 2015.god
13.	Baxter	2.152.000 ml	1.076.000 ml	172.000 ml	15,9%
14.		20.000 ml	10.000 ml	18.000 ml	180%
15.		2.532.000 ml	1.266.000 ml	116.000 ml	9,1%
Ukupno Baxter		4.704.000 ml	2.352.000 ml	306.000 ml	13%

Уговорене количине лекова за ТПН произвођача Бахтер представљају цца. 40% укупно уговорених лекова за тоталну парентералну исхрану (ТПН) свих произвођача на поменутиим јавним набавкама које су спровеле здравствене установе у 2015. години.

У процесу реализације уговорних обавеза нисмо добили ни једну жалбу/примедбу/приговор/рекламацију на квалитет или функционалност испоручених лекова.

Имајући у виду количине са ЈН по ЗУ из 2015. године, шта је то утицало да се одједном потребе Корисника, у чије име Наручилац жели да склопи оквирни споразум, за лековима који су предмет набавке у партијама 13 и 15 драматично смање?

Ако Наручилац тврди да су количине оквирне, опет је питање зашто се оваквом расподелом количина практично сугерише да су лекови за ТПН једног произвођача економичнији или квалитетнији, те да их је потребно користити у многоструко већим количинама од лекова других произвођача?

На основу свих до сада изнетих чињеница, закључујемо да је у припреми конкурсне документације ове ЈН нарушено начело једнакости права понуђача.

Захтевемо да Наручилац измени количине лекова у партијама 12-17 на основу реалних уговорених количина и показатеља потрошњи из 2015. године, омогући равноправно учешће лекова за ТПН различитих произвођача, а самим тим и задовољење реалних потреба корисника (здравствених установа из Прилога А конкурсне документације).

Одговор бр. 2: На страни 4. Конкурсне документације, у делу II - Техничка спецификација, под тачком 4) наведено је да укупна уговорена количина лекова зависи од потреба здравствених установа и да се може разликовати од количина наведених у прилогу Б- Техничка спецификација/списак лекова. Такође, на страни 29. Конкурсне документације, у делу VII МОДЕЛ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА, под ставом 2-Предмет споразума, тачка 2.4, наведено је да су количине лекова наведене у Спецификацији лекова са ценама (прилог 2), оквирне количине за потребе здравствених установа.

Сходно наведеном, истичемо да у оквирном споразуму количине нису дефинитивне, већ оквирне, односно да оквирни споразум даје могућност набавке додатних количина предметних добара, у складу са потребама здравствених установа.

Наиме, здравствене установе ће на основу оквирног споразума закључити појединачне уговоре, а у случају потребе за додатним количинама предметних добара, исте ће моћи да приступе закључењу нових уговора без спровођења новог поступка јавне набавке, а у складу са расположивим финансијским средствима.

Напомињемо да се Комисија за предметну јавну набавку, сходно начелу обезбеђивања конкуренције, (члан 10. Закона о јавним набавкама), руководила тиме да сви произвођачи буду заступљени, а да оквирни споразум омогућава да уколико се јави потреба за неким леком, у количини већој од првобитно планиране, иста може бити обезбеђена.

Имајући у виду да лекови који су предмет набавке за партије 12, 13, 14, 15, 16 и 17 за 2015. годину нису набављани централизованим путем, већ су здравствене установе исте набављале за сопствене потребе, Комисији нису били доступни подаци о уговореним количинама предметних лекова током 2015. године, као ни о стању залиха истих у тренутку покретања набавке. Приликом дефинисања количина које су предмет набавке за наведене партије, Комисија се руководила количинама које су здравствене установе из Плана мреже фактурисале у периоду од 01.08.2014.-31.07.2015. године, (са пројекцијом за период од 6 месеци), Планом потреба Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут” и расположивим финансијским средствима.

Фактурисане количине лекова који су у тренутку покретања поступка јавне набавке изгубили регистрацију, што је констатовано увидом у интернет страницу Агенције за лекове и медицинска средства Србије, пропорционално су обухваћене партијама 13 и 16, којима су дефинисани лекови из исте групе примене, а све у циљу да се омогући закључење оквирног споразума и обезбеди доступност лекова у количинама које су неопходне здравственим установама.

