



Републички фонд за здравствено осигурање

Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042  
е-маил: [public@rfzo.rs](mailto:public@rfzo.rs) ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

08/3 бр. 404-1-48/15-17

06.07.2015. године

## ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ И ИЗМЕНА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

**ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке електричне енергије са балансном одговорношћу за потребе здравствених установа, Републичког фонда за здравствено осигурање и Републиког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за период од 12 месеци, редни број набавке 404-1-112/15-57**

Дана 03.07.2015. године заинтересовано лице се обратило захтевом 08/3 број 404-1-48/15-16 за појашњењем у вези са поступком јавне набавке електричне енергије са балансном одговорношћу за потребе здравствених установа, Републичког фонда за здравствено осигурање и Републиког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за период од 12 месеци, редни број набавке 404-1-112/15-57, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12 и 14/2015).

### Питања заинтересованог лица и одговори Комисије:

#### Питање 1:

Као потенцијални понуђач електричне енергије, молимо Вас за овлашћење за добијање података за свако појединачно обрачунско мерно место (даље ОММ) о потрошњи електричне енергије од надлежних оператора система, која су укључена у предметну јавну набавку, како би заинтересовани снабдевачи могли затражити податке од оператора система. Добијени подаци ће се користити искључиво за припрему понуде.

#### Одговор 1:

У прилогу 1 конкурсне документације, наведене су укупне годишње потрошње изражене у kWh, за сваку здравствену установу и организационе јединице Републичког фонда за здравствено осигурање и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање. На овај начин понуђачима је омогућено да на адекватан начин припреме и поднесу понуду.

Имајући у виду да набавка није обликована по партијама односно да се понуда не подноси за свако мерно место, већ за укупну количину предметних добара, Наручилац остаје при дефинисању количина електричне енергије за коју понуђачи подносе понуду, наведеним у прилогу 1 Конкурсне документације.

#### Питање 2:

На страни 10/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 8.Обезбеђење за озбиљност понуде наведено је:

»Понуђач је обавезан да уз понуду достави Наручиоцу као финансијску гаранцију за озбиљност понуде неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за озбиљност понуде, која гласи на износ од 2% од вредности понуде.«

С обзиром на велики број јавних набавки и високе трошкове банкарских гаранција, молимо вас да се уместо банкарске гаранције тражи меница на одређени износ, поготово уважавајући чињеницу да ће морати одабрани понуђач доставити и банкарску гаранцију за добро извршење посла на висок износ. При томе додајемо да Закон о јавним набавкама (СГ РС, бр. 124/12 и 14/15, даље у тексту\_3ЈН) у ставу 7 чланка 61 као једно од могућих средстава обезбеђења наводи и меницу, а Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова (СГ РС, бр. 29/13 и 104/13) у ставу 2 члана 15 одређује да се тражи банкарска гаранција за озбиљност понуде само изузетно, када нарочите околности јавне набавке то оправдавају (а у предметниј јавној набавци таквих околности нема).

#### Одговор 2:

Имајући у виду обим и вредност предметне набавке Наручилац остаје при дефинисању средства за озбиљност понуде наведеном у делу 8., у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ.

#### Питање 3:

На страни 10/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 8.Обезбеђење за озбиљност понуде наведено је:



Републички фонд за здравствено осигурање

»Понуђач је обавезан да уз понуду достави Наручиоцу као финансијску гаранцију за озбиљност понуде неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за озбиљност понуде, која гласи на износ од 2% од вредности понуде.«

То значи да понуђачи треба да израчунају износ банкарске гаранције на основу „вредности понуде“. Сваки понуђач ће због уважавања тржишних цена на велетржишту, тек на дан достављања понуде одредити понуђену цену за наручиоца. Како је због тога физички немогуће да банка изда банкарску гаранцију у истом дану, молимо Вас да у конкурсној документацији одредите износ у динарима, на који треба да гласи банкарска гаранција. Поврх свега ће сваки понуђач по природи ствари понудити различиту јединичну цену, па ће и вредности понуде сваког од понуђача бити различите, што значи да ће бити различит и израчунат износ банкарске гаранције сваког појединачног понуђача, а то није у интересу наручиоца.

- Љубазно Вас молимо да нам барем објасните да ли под „од вредности понуде“ подразумевате износ који понуђач уписује у образац понуде (образак бр. 4.1) наведе као укупну цене без ПДВ-а (колона 7) или укупну цену са ПДВ (колона 9).

Даље молимо да ускладите тачке 8.2а и 16.4. Обе тачке се односе на исту ситуацију, то јест да може Фонд активирати средство обезбеђења у случају повлачења понуде пред одређеним роком.

- Тачка 8.2а се односи на повлачење понуде током периода важења, назначеног у обрасцу за понуду

- Тачка 16.4 се односи на повлачење понуде након истека рока за подношење понуда.

Текст обе тачке мора бити једнак, зато молимо за исправку.

#### **Одговор 3:**

**У складу са чланом 12. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације, износ банкарске гаранције треба да гласи на износ 2% од вредност понуде без ПДВ-а.**

**Такође тачка гласи 16.4. По истеку рока за подношење понуда понуђач не може да мења своју понуду. У случају да након истека рока за подношење понуда, понуђач повуче своју понуду, Фонд ће активирати средство обезбеђења у складу са тачком 8.2 Упутства понуђачима како да сачине понуду. Док тачка 8. Обезбеђење за озбиљност понуде у ставу 8.2 гласи:**

**Понуђач је одговоран за сваку штету коју Фонд претрпи у случају опозива понуде након истека рока за подношење понуда, док тачка вредности понуде (без ПДВ-а) у случају:**

**а) да понуђач повуче своју понуду током периода важења понуде, назначеног од стране понуђача у обрасцу за понуду;**

**б) или ако понуђач, пошто је обавештен о прихватању понуде од стране Наручиоца, у току периода важења понуде не потпише или одбије да потпише оквирни споразум или не достави тражено средство обезбеђења за добро извршење.**

**Имајући у виду наведено Наручилац сматра да је потенцијаним понуђачима јасно да ће у случају повлачења понуде односно непотписивања или одбијања закључења оквирног споразума бити активирано средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде.**

#### **Питање 4:**

На страни 11/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 9.1 Обезбеђење за добро извршење посла наведено је:

»Изабрани понуђач је обавезан да приликом потписивања оквирног споразума или у року од 10 дана од обостраног потписивања, достави неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 5% од укупне вредности оквирног споразума.«.

Слично је наведено и у тачки 8.1 модела оквирног споразума.

Љубазно Вас молимо да нам објасните да ли под „укупну вредност споразума“ подразумевате износ који понуђач уписује у образац понуде (образак бр. 4.1) наведе као укупну цене без ПДВ-а (колона 7) или укупну цену са ПДВ (колона 9).

#### **Одговор 4:**

**Наручилац као укупну вредност подразумева укупну вредност оквирног споразума без ПДВ-а.**

#### **Питање 5:**

На страни 9/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 3.Цена у понуди наведено је:



Републички фонд за здравствено осигурање

»Цена у понуди уноси се као јединична цена за kWh, мора бити исказана у динарима, без урачунатог ПДВ-а.«

На страни 37/45 Конкурсне документације у делу Модел оквирног споразума у тачки 5.6 и на страни 42/45 Модела уговора у стау 4 члана 2 наведено је:

»У цену из става 1. овог члана нису урачунати трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије ни трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије, као ни накнаде за подстицај повлашћених произвођача ел.енергије.«

С обзиром на то да се куповина електричне енергије решава путем јавног конкурса и као таква подлеже условима тржишта електричне енергије, желимо напоменути да снабдевач на темељу понуде осигурава фиксну продајну цену искључиво за електричну енергију за раздобље трајања уговора. У ту фиксну цену електричне енергије нису и не могу бити укључени порез на додату вредност, трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију односно пренос електричне енергије, трошкови посебне накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије, евентуални други порези, доприноси, додаци и накнаде које одређују надлежне државне институције, а које купцу на темељу прописа мора зарачунати снабдевач.

Наведене елементе, који нису укључени у јединичну фиксну цену, сагласно прописима снабдевач зарачунава купцу. На промене тих елемената снабдевач нема утицаја, па зато те ставке не могу бити део фиксне јединичне цене електричне енергије, него их снабдевач/продавац обрачунава купцу увек у важећим износима.

Узимајући у обзир тај коментар и да би се избегле нејасноће код понуде и обрачуна испоручене електричне енергије, молимо Вас да дикција одређивања цене буде јасније написана, те у том смислу предлажемо следећи текст у оквиру дефинисања цене:

„Јединична цена мора бити исказана у динарима, и исказује се по јединици мере и то у дин/kWh.

Утврђена јединична цена је фиксна и не може се мењати за време трајања уговора. У утврђену јединичну цену нису укључени:

- Порез на додату вредност (ПДВ),
- Трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију односно пренос електричне енергије,
- Трошкови посебне накнаде за подстицај повлашћених произвођача,
- Акцизе на електричну енергију,
- Евентуални други порези, доприноси, додаци и накнаде које одређују надлежне државне институције, а које купцу на темељу прописа мора зарачунати снабдевач.

Наведене елементе, који нису укључени у јединичну фиксну цену, сагласно прописима снабдевач зарачунава купцу.“

При томе упозоравамо на то, да снабдевачи купцима у складу са изменема Закона о акцизама (Службени гласник, бр. XX/2015) од 1.8.2015 зарачунавају акцизе и на електричну енергију (које се прије нису зарачунавале), зато је због јасности важно да су и акцизе изричито поменуте.

С обзиром на наведено предлажемо да се тачка 5.7 модела оквирног споразума и став 5 члана 2 модела Уговора на крају допуни са ставом »те на основу осталих важечих прописа«.

#### **Одговор 5:**

**Понуђачи подносе понуду у складу са обрасцем понуде за kWh који не укључује пратеће трошкове. Како је чланом 115. став 1 ЗЈН дефинисано да након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене или других битних елемената уговора који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији и уговору, односно предвиђени посебним прописима, то ће Наручилац у случају примене акцизе на добро које је предмет јавне набавке, а која примена се врши на основу позитивноправних прописа дозволити промену цене исказане у понуди.**

#### **Питање 6:**

На страни 9/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 3.Цена у понуди наведено је:

»Цена у понуди је непромењива и не може се мењати након отварања понуда. Након закључења оквирног споразума, цена се може мењати само из разлога наведених у оквирном споразуму.«

На страни 37/45 Конкурсне документације у делу Модел оквирног споразума у тачки 5 наведено је:



Републички фонд за здравствено осигурање

»Јединична цена из споразума је фиксна за све време трајања Оквирног споразума и може се мењати само из објективних разлога предвиђених посебним прописима.«

На страни 42/45 Конкурсне документације у делу Модел уговора у члану 2 наведено је:

»Уговорена јединична цена је фиксна за сво време трајања уговора и може се мењати само из објективних разлога предвиђених посебним прописима.«

Након одлуке о додели уговора одабрани снабдевач закупљује целу количину електричне енергије на велепродајном тржишту и то по тржишним ценама које важе на тај дан, и зато накнадно повећање или снижење цене електричне енергије не може имати утицај на цену из понуде. Због тога је понуђена цена фиксна за цео уговорни период испоруке и она се не може мењати. Оно што се може мењати, а на шта понуђач нема утицаја, јесу трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије, трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије, накнада за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије и евентуални други порези, доприноси, додаци и накнаде које одређују надлежне државне институције, а те услуге и њихова цена нису предмет јавне набавке.

Молимо вас да бришете дате наводе о измени цене.

Ако одбијете брисати наведене наводе молимо за појашњење који су »разлози, наведени у оквирном споразуму« и који су »објективни разлози предвиђени посебним прописима« због којих би се цена могла мењати?

#### **Одговор 6:**

**Након закључења Оквирног споразума, јединична цена за kWh из споразума је фиксна за све време испоруке и може се мењати само из објективних разлога предвиђених посебним прописима.**

**Како чланом 115. став 1. ЗЈН прописано да након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене или других битних елемената уговора који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији и уговору, односно предвиђени посебним прописима, то ће Наручилац дозволити промену цене уколико до исте дође применом прописа**

#### **Питање 7:**

На страни 10/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 7.Период испоруке наведено је:

»Годину дана од дана потписивања уговора;«

На страни 38/45 Конкурсне документације у делу Модел оквирног споразума у тачки 6.1. и на страни 43/45 у делу Модел уговора у ставу 1 члана 3 наведено је:

»годину дана од дана закључења уговора«

Молимо Вас да дати навод ускладите са наводом на страни 6/45 у поглављу III ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА:

Период испоруке: годину дана од дана потписивања уговора, односно од датума укључења обрачунског места купца у билансну групу снабдевача. Уколико се укључивање обрачунског места купца у билансну групу снабдевача не изврши даном потписивања уговора, период испоруке ће бити годину дана од датума укључења обрачунског места купца у билансну групу снабдевача.

#### **Одговор 7:**

**Врши се измена конкурсне документације на страни 6/44 у делу III ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА тако да сада уместо:**

**"Период испоруке: годину дана од дана потписивања уговора, односно од датума укључења обрачунског места купца у билансну групу снабдевача. Уколико се укључивање обрачунског места купца у билансну групу снабдевача не изврши даном потписивања уговора, период испоруке ће бити годину дана од датума укључења обрачунског места купца у билансну групу снабдевача."**

Гласи,

**"Период испоруке: годину дана од дана потписивања уговора."**

#### **Питање 8:**

У случају да је предмет јавне набавке испорука електричне енергије за објекте: здравствене установе у складу са законом којим се уређује здравствена заштита (изузев апотека), објекти водовода и канализације (за производњу, пречишћавање и транспорт воде, за функционисање канализације); кухиње за снабдевање дечјих установа и установа социјалне заштите; системи



Републички фонд за здравствено осигурање

даљинског грејања; хидрометеоролошки и сеизмолошки заводи; рудници угља за снабдевање термоелектрана; војни објекти; објекти установе јавног радиодифузног сервиса у складу са законом којим се уређују телекомуникације; предшколске, школске и високошколске установе; објекти полиције у складу са законом и прописима којима се уређује рад полиције; објекти ватрогасне службе у складу са законом који уређује заштиту од пожара; објекти јавне телекомуникационе мреже у складу са законом којим се уређују телекомуникације; објекти за издржавање заводских санкција у складу са законом којим се уређује извршење кривичних санкција; објекти органа државне управе у којима се обављају стручни и са њима повезани извршни послови у области метрологије у складу са чланом 37 Уредбе о условима испоруке и снабдевања електричне енергије ("Сл. гласник РС", бр. 63/2013) не може се обуставити испорука електричне енергије због неизвршених обавеза за испоручену електричну енергију за објекте чији би прекид рада довео до непосредне опасности за живот и здравље људи и за објекте од посебног интереса за привреду и живот људи и одбрану земље, у које се у складу са ставом 2 истог члана убраја и објекат за који ће се испоручивати електрична енергија у оквиру ове јавне набавке.

У члану 39 исте Уредбе је наведено да Уговором мора бити предвиђено осигурање плаћања за такве објекте, и у наредном члану 40 исте Уредбе пише да уколико уговор то не садржи, онда снабдевач може да позове купца да достави средства обезбеђења плаћања и ако их не добије онда може тражити прекид испоруке.

Горе наведено значи да би модел уговора морао имати и одредбу која би одређивала да наручилац мора снабдевачу да достави средства обезбеђења плаћања.

Због тога предлажемо да се у модел уговора дода нов члан који гласи:

„Купац/Наручилац се обавезује да у року од 5 (пет) дана од дана закључења уговора преда продавцу/снабдевачу као средство обезбеђења уредног измирења својих обавеза плаћања по уговору, плативу банкарску гаранцију издату од стране банке на износ троструке вредности предвиђене месечне уговорне обавезе по уговору, са роком важности [рок плаћања + 40 дана] дана дужим од периода важења уговора.

Гаранција из првог става овог члана мора бити неопозива, безусловна, без права на приговор и наплатива на први позив продавца. Текст банкарске гаранције, као и банка која издаје гаранцију, морају да буду у писаном облику одобрени унапред од стране продавца/снабдевача. Банкарска гаранција из овог члана потпада под Једнообразна правила за гаранције на позив (УРДГ) Ревизија 2010, ICC Публикација бр. 758.

Продавац/Снабдевач може уновчити гаранцију ако купац не подмири своје новчане обавезе у року доспећа. У случају спора по овој гаранцији надлежан је суд у складу са прописима.“

или одредба:

„Купац/Наручилац се обавезује да на дан потписивања сваког уговора преда продавцу на име обезбеђења уредног извршења својих обавеза плаћања по уговору и (трошкови електричне енергије, трошкови приступа и коришћења система, накнада за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије, акцизе на електричну енергију, евентуални други порези, доприноси, додаци и накнаде које прописује држава, које снабдевач обрачуна купцу, трошкови отказивања, трошкови опомена, затезних камата, одштете, уговорне казне, и слично):

- 3 (три) бланко соло менице и 3 (три) менична овлашћења (за сваку меницу понаособ), потписаних од стране законског заступника,
- потврду купчеве пословне банке о њиховом евидентирању у регистар меница код Народне банке Србије,
- копије картона са депонованим потписима овлашћених лица купца.

Купац изричито и безусловно овлашћује продавца да менице из првог става овог члана може попунити на износ доспелих, а неплаћених обавеза купца, које могу настати по основу уговора, према књиговодственом стању продавца и дати на наплату. Продавац може уновчити сваку појединачну меницу ако купац не подмири своје новчане обавезе у року доспећа.

Уколико дође до реализације меница за наплату потраживања продавца од купца, а потраживање продавца не буде намирено у целости, купац је обавезан да одмах, а најкасније у року од 3 (три) дана од дана упућивања захтева купцу за предају нових инструмената обезбеђења, преда продавцу нове менице и менична овлашћења, а уколико исте не достави продавцу у поменутом року, све обавезе купца по УГОВОРУ сматраће се доспелим следећег дана након истека рока за доставу нових инструмената обезбеђења.

Продавац се обавезује да по измирењу свих уговорних обавеза купца, у складу са уговором, те након престанка важења и трајања уговора врати купцу неискоришћену/е меницу/е и менично овлашћење/а.





Републички фонд за здравствено осигурање

Уговорне стране сагласне су да сви инструменти обезбеђења потраживања као обавеза купца важе и за евентуална продужавања важења уговора и исто тако и за друге промене услова и одредби уговора, као што је договорено у додацима уговора.“

**Одговор 8:**

Чланом 61. став 7 ЗЈН је предвиђено да Наручилац може у конкурсној документацији да наведе врсту средстава финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, као и испуњење својих уговорних обавеза, односно за повраћај авансног плаћања (различити облици ручне залог хартија од вредности или других покретних ствари, хипотека, меница, јемство другог правног лица са одговарајућим бонитетом, банкарске гаранције, полисе осигурања и др.).

Такође чланом 12 Правилника о обавезним елементима конкурсне документације је предвиђено да у конкурсној документацији може да се наведе средство обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, као и испуњење својих уговорних обавеза, односно за повраћај авансног плаћања.

У складу са наведеним како није прописана обавеза Наручилаца за обезбеђивањем средстава финансијског обезбеђења којим се гарантује испуњење њихових обавеза такоом трајања уговора Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације.

**Питање 9:**

На страни 18/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 25.1 Критеријум за доделу уговора наведено је:

»Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена.«.

Како разумемо то је јединична цена без ПДВ-а (колона 5 у обрасцу бр. 4.1), ако нисмо у праву молимо да нас исправите.

**Одговор 9:**

**Критеријум за доделу уговора најнижа понуђена цена без ПДВ-а."**

**Питање 10:**

На страни 6/45 Конкурсне документације, у поглављу IIIИИ ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА наведено је:

»Понуђач је дужан да уз понуду достави изјаву на свом меморандуму, потписану од стране одговорног лица понуђача и оверену печатом, којом се обавезује да ће, уколико му буде додељен уговор у предметном поступку јавне набавке, поступити у складу са чланом 141. став 5. Закона о енергетици, односно да ће одмах по потписивању уговора закључити:

1) Уговор о приступу систему са оператором система на који је објекат крајњег купца прикључен и

2) Уговор којим преузима балансну одговорност за места примопредаје крајњег купца.«

На странама 9/45 и 10/45 Конкурсне документације дати су исти наводи.

У складу са Законом о енергетици Сл.Гласник 145/2014 ова обавеза је у складу са чланом 188. став 3, а не у складу са чланом 141. став 5, па вас молим да исправите дате наводе.

**Одговор 10:**

Врши се измена конкурсне документације на страни 6/44 у делу III ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА тако да гласи:

" Понуђач је дужан да уз понуду достави изјаву на свом меморандуму, потписану од стране одговорног лица понуђача и оверену печатом, којом се обавезује да ће, уколико му буде додељен уговор у предметном поступку јавне набавке, поступити у складу са чланом 188. став 3. Закона о енергетици, односно да ће одмах по потписивању уговора закључити:

1) Уговор о приступу систему са оператором система на који је објекат крајњег купца прикључен и

2) Уговор којим преузима балансну одговорност за места примопредаје крајњег купца."

**Питање 11:**

На страни 9/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 3. Цена у понуди наведено је:



Републички фонд за здравствено осигурање

»Цена у понуди уноси се као јединична цена за kWh, мора бити исказана у динарима, без урачунатог ПДВ-а.«

На страни 30/45 у Обрасцу 4.1. наведено је:

»Цена у понуди мора бити исказана у динарима .«

Предлажемо да се горе дати навод измени тако да гласи:

„Јединична цена може бити исказана у динарима или еврима, без ПДВ-а, и исказује се по јединици мере и то у дин/kWh или ЕУР/MWh.

За цену која буде у понуди исказана у еврима, ради оцене понуда за прерачун у динаре користиће се одговарајући средњи девизни курс Народне банке Србије на дан отварања понуда.

Цена која буде изражена у еврима платива је у динарској противвредности по одговарајућем средњем девизном курсу НБС на последњи дан обрачунског периода.“

Такође, молимо да се дикција на свим одговарајућим местима у конкурсној документацији измени тако да буде у складу са предложеним текстом.

#### **Одговор 11:**

**Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације у делу IV Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 3. Цена у понуди, подтачка 3.1. Цена у понуди уноси се као јединична цена за kWh, мора бити исказана у динарима, без урачунатог ПДВ-а.**

#### **Питање 12:**

На страни 15/45 Конкурсне документације, у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у делу 19.Јавно отварање понуда није наведен датум и сат отварања понуда.

На страни 4/45 Конкурсне документације, у поглављу ОПШТИ ПОДАЦИ О НАБАВЦИ у делу Обавештење о месту, дану и сату отварања понуда наведено је:

»Јавно отварање понуда обавиће се 08.07.2015. године до 12:00 часова, у просторијама Републичког фонда за здравствено осигурање у Београду, ул. Јована Мариновића бр. 2.«

Молимо да нам потврдите да је 08.07.2015.године у 12:00 часова тачан датум и сат отварања понуда.

#### **Одговор 12:**

**Врши се измена конкурсне документације на страни 15/44 у поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ тачка 19.Јавно отварање понуда, тако да подтачка 19.1. сада гласи:**

**"19.1 Наручилац ће извршити јавно отварање понуда дана 08.07.2015. године са почетком у 12 часова.**

#### **Питање 13:**

На страни 36/45 Конкурсне документације у Моделу оквирног споразума у тачки 1.6 наведено је:

»да Фонд, као Тело за централизоване набавке, није страна у појединачним уговорима које закључују Наручиоци са Додављачем и није одговоран за закључење и реализацију тих уговора.«

С обзиром да је снабдевач (додављач) обавезан Фонду, који у складу са члану 48. Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник РС, бр. 124/2012 и 14/2015 - ЗЈН) закључује оквирне споразуме, те и свим наручиоцима гарантује цене и количине за период трајања оквирног споразума, сматрамо да треба бити Фонд одговоран за склапање и реализацију тих уговора, иако није њихов потписник, те да су и сви наручиоци са одабраним снабдевачем дужни склопити појединачне уговоре.

У случају да не закључи појединачне уговоре са свим наручиоцима, одабрани снабдевач ће имати штету, а повраћај штете тражити од Фонда и сваког појединог наручитеља, наиме на темељу одштетног права. У том случају би наиме Фонд, који складно члану 48 ЗЈН и члану 1. Модела оквирног споразума наступа у име и за рачун здравствених установа (наручиоци), те у име и за рачун Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, био одштетно одговоран. Исто тако, ће бити одштетно одговорни и сви они наручитељи који не буду склопили уговор.

Молимо вас, да у смислу наведеног, бришете тачку 1.6. члана 6. Модела оквирног споразума.

#### **Одговор 13:**

**Републички фонд за здравствено осигурање, има обавезу да, за потребе здравствених установа са којима има закључен уговор о пружању здравствене заштите, спроведе поступак јавне набавке електричне енергије за 2015. годину, а 17б Уредбе о планирању и врсти роба и**



Републички фонд за здравствено осигурање

услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке ("Сл. гласник РС", бр. 029/2013, 049/2013, 51/2013-испр., 86/13 и 119/14).

Републички фонд за здравствено осигурање, као наручилац, ће у име и за рачун здравствених установа, спровести поступак јавне набавке и закључити оквирни споразум на основу којег ће здравствене установе закључивати појединачне уговоре о јавним набавкама.

Републички фонд ће, осим за здравствене установе, спровести поступак и за потребе организационих јединица Републичког фонда за здравствено осигурање и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и закључити оквирни споразум, на основу Одлуке о заједничком спровођењу јавне набавке електричне енергије 08/3 број 404-710/15-1 од 02.06.2015. године.

Републички фонд за здравствено осигурање и Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање ће закључити уговор о јавној набавци за потребе својих организационо јединица, на основу оквирног споразума.

На страни 33 од 44 конкурсне документације, Модел оквирног споразума, тачка 1.2 је одређено да Фонд, као Тело за централизоване набавке, није страна у појединачним уговорима које закључују Наручиоци са Добављачем и није одговоран за закључење и реализацију тих уговора.

Из свега наведеног произлази да Републички фонд на основу члана 17б Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке ("Сл. гласник РС", бр. 029/2013, 049/2013, 51/2013-испр., 86/13 и 119/14) има обавезу да, за потребе здравствених установа са којима има закључен уговор о пружању здравствене заштите, спроведе поступак јавне набавке електричне енергије за 2015. годину.

Такође, Републички фонд ће, осим за здравствене установе, спровести поступак и за потребе организационих јединица Републичког фонда за здравствено осигурање и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и закључити оквирни споразум, на основу Одлуке о заједничком спровођењу јавне набавке електричне енергије 08/3 број 404-710/15-1 од 02.06.2015. године.

Како се Републички фонд за здравствено осигурање у наведеном случају појављује, у односу на Здравствене установе и Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, у улози у којој само у њихово име и за њихов рачун спроводи поступак јавне набавке ради закључења оквирног споразума, на основу кога ће наведене установе закључити уговоре и на тај начин преузети уговорне обавезе према снабдевачу, то Републички фонд за здравствено осигурање не може бити одговоран за закључење и реализацију тих уговора.

#### **Питање 14:**

На страни 37/45 Конкурсне документације у Моделу оквирног споразума у тачки 3.2.4. наведено је:

»до сваког 10-ог у месецу, за претходни месец доставља извештај о испорукама извршеним Дирекцији Фонда о испорукама извршеним организационим јединицама Фонда, ЗУ и Дирекцији ПИО фонда о испорукама извршеним организационим јединицама ПИО Фонда на основу овог оквирног споразума, на обрасцу који припреми Фонд.«

За мерење утрошене електричне енергије, у складу са законским одредбама је надлежан Оператор система и Оператор система доставља снабдевачу податке о утрошеним, односно испорученим количинама. Оператор система на доставља податке до 10-ог у месецу, тако да се ни Снабдевач не може обавезати да до 10-огу месецу достави горе наведене извештаје, те вас молимо да у том смислу измените дати навод.

#### **Одговор 14:**

Врши се измена конкурсне документације на страни 35/44 у Моделу оквирног споразума у тачки 3.2.4. тако да сада гласи:

"до сваког 25-ог у месецу, за претходни месец доставља извештај о испорукама извршеним Дирекцији Фонда о испорукама извршеним организационим јединицама Фонда, ЗУ и Дирекцији ПИО фонда о испорукама извршеним организационим јединицама ПИО Фонда на основу овог оквирног споразума, на обрасцу који припреми Фонд."

#### **Питање 15:**

На страни 37/45 Конкурсне документације у Моделу оквирног споразума у тачки 4.3. наведено је:





Републички фонд за здравствено осигурање

»Уколико се током реализације овог споразума утврди оправдана потреба за већим количинама од уговорених, Наручилац ће моћи да закључи додатни уговор о јавној набавци са Додављачем, уз претходну сагласност Фонда и у складу са ценама из овог оквирног споразума.«

Молимо вас да услед чињенице да се цена електричне енергије на тржишту мења у зависности од тржишних услова коригујете одредбу у смислу:

„Уколико се током реализације овог споразума утврди оправдана потреба за већим количинама од уговорених Наручилац ће моћи да закључи додатни уговор о јавној набавци са Снабдевачем по тада важећим тржишним ценама електричне енергије.“

#### **Одговор 15:**

Имајући у виду функцију оквирног споразума као и начин његове примене, Наручилац остаје при наводима из Конкурсне документације у делу модел оквирног споразума под тачком 4.3. , да ће уколико се током реализације овог споразума утврди оправдана потреба за већим количинама од уговорених, Наручилац моћи да закључи додатни уговор о јавној набавци са Додављачем, уз претходну сагласност Фонда и у складу са ценама из овог оквирног споразума.

#### **Питање 16:**

На страни 38/45 Конкурсне документације у Моделу оквирног споразума у тачки 7. Предлажемо нове ставке 7.2 и 7.3 који гласе:

»7.2 Купац се обвезује Снебдевача редовно обавештавати о новим и укинутим мерним местима. Снебдевач ће са мерним местима, која су ново-укључена у балансну групу Снебдевача, аутоматизмом допуњавати листу мерних мјеста из Прилога 1, на начин да се их укључити у листу на крају списка са ознаком мјесеца и године прикључења, те се се и на њих примењивати одредбе овог споразума.

7.3 Снебдевач ће мерна места, која су искључена из балансне групе Снебдевача, аутоматизмом искључивати са листе мерних места из Прилога 1, на начин да исте неће брисати са листе већ ће их унутар листе засјенити, прекрижити и означаити као: УКИНУТО МЕРНО МЕСТО, те се на њих престају примењивати одредбе овог споразума.«

#### **Одговор 16:**

Врши се измена Конкурсне документације у делу Модел Уговора додаје се Прилог 4 – Техничка спецификација са мерним местима.

Такође у члану 3. испорука, количина и квалитет електричне енергије у Моделу уговора врши се измена тако да сада гласи:

„Члан 3.

#### **ИСПОРУКА, КОЛИЧИНА И КВАЛИТЕТ ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ**

Уговорне стране обавезу испоруке и продаје, односно преузимања и плаћања електричне енергије извршиће према следећем:

- Врста продаје: потпуно снабдевање електричном енергијом са балансном одговорношћу

- Капацитет испоруке: јединична цена/kWh

- Период испоруке: годину дана од дана закључења уговора.

- Количина енергије: на основу остварене потрошње Купца на местима примопредаје током периода снабдевања;

Додављач се обавезује да испоручи електричну енергију у складу са Правилима о раду тржишта електричне енергије ("Сл. гласник РС" бр. 120 од 21.12.2012. год) ), Изменом и допуном правила о раду тржишта електричне енергије ("Сл. гласник РС" бр. 120/14 од 24.09.2014. год) и Уредбом о условима испоруке електричне енергије("Сл. гласник РС" бр. 63/13 од 19.07.2013. год),, односно у складу са свим важећим законским и подзаконским прописима који регулишу испоруку електричне енергије.

Место испоруке је обрачунско место купца, \_\_\_\_\_ /унети место испоруке, адресу купца/.

Купац се обвезује да ће Додављача редовно обавештавати о новим и укинутим мерним местима. Додављач ће са мерним местима, која су ново-укључена у балансну групу, допуњавати листу мерних места из Прилога 4, те ће се и на њих примењивати одредбе овог споразума.

Додављач ће мерна места, која су искључена из балансне групе, искључивати са листе мерних места из Прилога 4, те се на њих престају примењивати одредбе овог споразума.



Републички фонд за здравствено осигурање

**Добављач је дужан да пре испоруке закључи:**

- Уговор о приступу систему са оператором система за конзумна подручја Купца наведена у конкурсној документацији.
- Уговор којим преузима балансну одговорност за места примопредаје Купца.

**Питање 17:**

Предлажемо да се на страни 39/45 Конкурсне документације, тачка 8.4 Модела оквирног споразума допуни тако да гласи:

„Фонд ће уновчити банкарску гаранцију за добро извршење посла уколико обавезе по оквирном споразуму не буду благовремено или правилно реализоване, односно уколико Добављач престане да их реализује. Фонд ће Снабдеваћу пре уновчења доставити у писаној форми обавештење о разлозима за уновчење у којем ће одредити додатни рок за уклањање неправилности.“

Будући да постоји више могућих разлога за неиспуњење уговорних обвеза, при чему неке од њих могу проузроковати и треће особе (нпр. ЕМС), сматрамо да је једино коректно, да се уговорна страну, која не испуњава уговорне обавезе пре уновчења гаранције упозори, те да јој се да додатни рок за испуњење.

**Одговор 17:**

**Имајући у виду да поднетим средством финансијског обезбеђења за добро извршење посла Добављач гарантује испуњење својих обавеза током реализације Оквирног споразума и Уговора Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације.**

**Питање 18:**

На страни 45/45 Конкурсне документације у Моделу уговора у тачки 9. Наведено је да је Прилог 3 Ценовник мрежарине за сваки округ посебно.

Узимајући у обзир, да је сваки снабдевач својим потрошачима дужан зарачунати трошкове употребе мреже (мрежарину) искључиво на основу важећих прописа, то јест - Одлуке о цени приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије појединог надлежног оператора дистрибутивног система те Одлуке о утрђивању цена за приступ систему за пренос електричне енергије и узимајући у обзир, да се може цена приступа и коришћења система у току ваљаности уговора променити (можда и снизити), сматрамо, да „Ценовник мрежарине“ не може имати никакве правне ваљаности, те да може наручиоце заваравати, јер би се приложени ценовник могао тумачити, да је снабдевач дужан зарачунати трошкове употребе мреже само на основу уговору приложеног ценовника. Због тога вас љубазно молимо, да из конкурсне документације бришете ту одредбу, јер су као основ за зарачунавање трошкова употребе мреже, довољне одредбе тачке 5.7 модела оквирног споразума те у ставу 5 члана 2 модела уговора.

**Одговор 18:**

**Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације у делу Модел уговора у тачки 9. Потребно је достави ценовник мрежарине за сваки округ посебно. У складу са чланом 115. став 1 ЗЈН, уколико дође до измене цене услед промене важећег ценовника достављеног на дан потписивања Уговора, Наручилац ће извршити измену Уговор.**

**Питање 19:**

Предлажемо да Модел уговора допуните са новим чланом који се односи на овлашћење и изјаву наручиоца да би се избегле компликације при извођењу уговорних одредби:

»Купац овлашћује Снабдевача за извођење свега што је неопходно за извршење овог уговора о продаји електричне енергије са потпуним снабдевањем код оператора система, укључујући достављање свих података наведених у овом уговору, припрему, попуњавање и потписивање изјава и слично, што би оператор система могао да захтева, а односи се на Купца. Купац ће Снабдевачу без одлагања доставити све податке које оператор система буде захтевао од Снабдевача. Купац потписом овог уговора, истовремено, признаје све поступке које Снабдевач врши у име Купца правно важећим.

Купац се слаже да оператор система за свако појединачно обрачунско мерно место које је предмет овог уговора достави Снабдевачу податке о потрошњи електричне енергије у протеклих 12 месеци, а за обрачунска мерна места са 15-минутном, односно сатном регистрацијом потрошње достави Снабдевачу целокупан дијаграм потрошње за протеклих 12 месеци и то за свако појединачно обрачунско мерно место. Купац је сагласан да оператор система доставља све релевантне податке о



Републички фонд за здравствено осигурање

мерном уређају/бројилу који су потребни за обрачун потрошене електричне енергије, те омогућује Снабдевачу приступ до мерних (обрачунских) података и телеметрије за сва обрачунска мерна места која су предмет овог уговора. Купац овлашћује Снабдевача за приступ бази података (евиденције обрачунских мерних места) о Купцу и обрачунским мерним местима Купца која води оператор система.“

Објашњење: За квалитет услуга снабдевача, и да би се избегле компликације при реализацији уговора што је и у интересу Наручиоца и у складу са самим Законом о јавним набавкама, снабдевачу су неопходни и историјски подаци за претходних 12 месеци за свако појединачно мерно место, који се могу добити само од надлежног оператора система и то само на основу овлашћења. Историјски подаци су неопходни за познавање карактеристике потрошње на појединачном мерном месту, а познавање карактеристике потрошње је потребно да би се предупредио настанак додатних трошкова и због тога предлажемо да допуните Модел уговора горе наведеним овлашћењем.

**Одговор 19:**

У прилогу 1 конкурсне документације, наведене су укупне годишње потребе за предметним добром изражене у kWh, за сваку здравствену установу и организационе јединице Републичког фонда за здравствено осигурање и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање. На овај начин понуђачима је омогућено да на адекватан начин припреме понуду и понуде одговарајућу цену.

У складу са наведеним Наручилац остаје при начину дефинисања количина електричне енергије за коју понуђачи подносе понуду, наведеним у прилогу 1 Конкурсне документације.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ.**